

UCHWAŁA NR XVI/103/S/2011

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 3 sierpnia 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr VII/56/2011 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipiany na lata 2011-2025.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność załącznika nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Lipiany na lata 2011-2025” do uchwały Nr VII/56/2011 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipiany na lata 2011-2025.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Lipianach, działając na podstawie art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), w dniu 28 czerwca 2011 r. podjęła uchwałę Nr VII/56/2011 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipiany na lata 2011-2025.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 4 lipca 2011 r.

Kolegium zbadało wstępnie uchwałę w dniu 19 lipca 2011 r. Badając uchwałę Kolegium powzięło wątpliwość co do jej zgodności z prawem w zakresie danych roku 2011 dotyczących przychodów, rozchodów i wyniku budżetu oraz długu Gminy wykazanych w załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Lipiany na lata 2011-2025”. Zgodnie z przepisami art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów oraz długu jednostki. Porównanie danych zawartych w załączniku nr 1 w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz długu Gminy z danymi wynikającymi z budżetu po zmianach według stanu na dzień 28 czerwca 2011 r. wykazało, iż dane te nie są zgodne w zakresie wyniku budżetu i przychodów.

Ponadto w pozycji 13 „Kwota długu” wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipiany na lata 2011-2025 nie zostały uwzględnione kwoty zobowiązań z tytułu wykupu przez bank wierzytelności. W świetle obowiązującego od 1 stycznia 2011 r. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego

sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692) ww. zobowiązania należą do kategorii „kredyty i pożyczki”. Począwszy od I kw. 2010 r. zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 Instrukcji sporządzania sprawozdań stanowiącej załącznik nr 9 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247) zobowiązania te powinny być wykazywane w sprawozdaniu Rb-Z w części A. „Zobowiązania według tytułów dłużnych”, poz. E2 „Kredyty i pożyczki”.

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lipianach pismem z dnia 21 lipca 2011 r. (znak pisma: K- 0010/172/SA/11). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania nadzorczego przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 sierpnia 2011 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 sierpnia 2011 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Lipiany.

Kolegium Izby, w wyznaczonym terminie **ostatecznie zbadało** przedmiotową uchwałę i stwierdziło, że dane dotyczące **wyniku budżetu, przychodów oraz długu Gminy zawarte w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011-2025** nie są zgodne z danymi wynikającymi z **budżetu po zmianach**, według stanu na dzień 28 czerwca 2011 r., i tak:

	wg WPF	wg uchwał budżetowych
1) wynik budżetu	- 1 618 761,00 zł	- 1 633 761,00 zł,
2) przychody	3 011 948,00 zł	3 019 356,00 zł.

Ponadto w pozycji 13 „Kwota długu” wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipiany na lata 2011-2025 nie zostały uwzględnione kwoty zobowiązań z tytułu wykupu przez bank wierzytelności, które według sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2010 r. wynosiły 8 626 800 zł, a na dzień 31 marca 2011 r. - 8 472 750 zł.

W świetle powyższego Kolegium Izby **podtrzymało** stanowisko z dnia 19 lipca 2011 r. stwierdzając, iż uchwała Nr VII/56/2011 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipiany na lata 2011-2025 **w części dotyczącej danych roku 2011 w zakresie wyniku budżetu, przychodów oraz długu wykazanych w załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Lipiany na lata 2011-2025” została podjęta z naruszeniem przepisów art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa.**

Niezgodność danych w zakresie wyniku budżetu, przychodów oraz długu Gminy zawartych w **załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Lipiany na lata 2011-2025”** do uchwały z danymi wynikającymi z budżetu pozostaje w sprzeczności z regulacjami prawa materialnego i stanowi istotne naruszenie prawa

skutkujące, w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem jego nieważności.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło **nieważność załącznika nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Lipiany na lata 2011-2025”** do uchwały Nr VII/56/2011 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipiany na lata 2011-2025.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

Marek Modułan
mgr Józef Chodarczewicz