

**UCHWAŁA NR CCXV/487/2011**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 27 września 2011 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego Gminy Lipiany na lata 2011 – 2025.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Mieczysław Kus   | – Członek        |
| 3. Janusz Jarosz    | – Członek        |

po rozpatrzeniu przyjętej przez Gminę Lipiany zmiany wieloletniej prognozy finansowej postanawia,

**negatywnie**

zaopiniować prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2011 – 2013 Gminy Lipiany.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr VIII/67/2011 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 29 sierpnia 2011 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipiany na lata 2011 – 2025 została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 31 sierpnia 2011 r.

Zmiana wieloletniej prognozy finansowej była wynikiem zmian budżetu na rok 2011 r. dokonanych do dnia podjęcia ww. uchwały oraz innych zmian w zakresie dochodów i wydatków w latach następnych objętych wieloletnią prognozą finansową (WPF). Następstwem ww. zmian były zmiany w zakresie planowanej kwoty długu oraz wydłużenie WPF do 2025 w związku z finansowaniem zadania inwestycyjnego pn. „Budowa hali sportowo-rekreacyjnej” do 2024 roku.

Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał analizy prognozy kwoty długu oraz kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Prognoza kwoty długu została opracowana dla lat 2011 – 2025, tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisów art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W prognozie kwoty długu uwzględniono planowane przychody (kredyty, pożyczki, emisje obligacji) w wysokości 2 559 512,00 zł w 2011 r., 1 728 000,00 zł w 2012 r., 490 000,00 zł w 2013 r. i 325 000,00 zł w 2014 r.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 152, poz. 1020, Nr 161, poz. 1078) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja wynikająca z przepisów art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych) będzie obowiązywał **od 2014 roku**. Natomiast, na podstawie art. 121 ust. 7 w związku z art. 85 pkt 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, **do 2013 roku** będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, czyli wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, stosuje się wyłączenia, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy udzielonej przez państwa EFTA.

W świetle zmian wieloletniej prognozy finansowej dokonanych uchwałą Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 29 sierpnia 2011 r. wykazana w pozycji 13 kwota długu w latach 2011 – 2025 (załącznik nr 1) uległa zwiększeniu.

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w wyżej wymienionej pozycji „kwota długu” nie uwzględniono kwoty zobowiązań z tytułu wykupu przez bank wierzytelności. W świetle obowiązującego od 1 stycznia 2011 r. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692) ww. zobowiązania należą do kategorii „kredyty i pożyczki” i mają wpływ na poziom długu publicznego. Ponadto, począwszy od I kw. 2010 r. zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 Instrukcji sporządzania sprawozdań stanowiącej załącznik nr 9 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247) zobowiązania te powinny być wykazywane w sprawozdaniu Rb-Z w części A. „Zobowiązania według tytułów dłużnych”, poz. E2 „Kredyty i pożyczki”.

Z przedłożonych Izbie sprawozdań Rb-Z za 2010 r. i za II kw. 2011 r. wynika, iż zobowiązania z tytułu wykupu przez bank wierzytelności nie były doliczone do kredytów i pożyczek, wykazane były natomiast w części D. „Uzupełniające dane o zobowiązaniach jednostek samorządu terytorialnego, wynikających z zawartych umów na okres dłuższy niż 6 miesięcy, o terminie płatności przypadającym w latach następnych”.

Według sprawozdania Rb-Z na dzień 30 grudnia 2010 r. Gmina posiadała zobowiązania z tytułu wykupu przez bank wierzytelności, zaliczane do długu publicznego, w kwocie 8 626 800 zł. Zobowiązania te Gmina będzie spłacała w latach 2011-2024 corocznie po 616 200 zł.

W świetle powyższego, po uwzględnieniu w kwocie długu tych zobowiązań, rzeczywiste zadłużenie Gminy wynikające z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu wierzytelności przez bank, po uwzględnieniu spłaty planowanych do zaciągnięcia w latach 2011 – 2013 kredytów wyniesie: 93,5% planowanych dochodów w 2011 r., 94,4% w 2012 r. i 93,0% w 2013 r.

Odnosząc się do powyższego wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie na podstawie art. 121 ust. 7 w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych) **Skład Orzekający negatywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2011 – 2013 Gminy Lipiany z uwagi na przekroczenie dopuszczalnego 60% progu zadłużenia** i w związku z tym prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu długiem publicznym w latach 2011-2013, wynikającym z wieloletniej prognozy finansowej, należy uznać za niedopuszczalne.

Ponadto wieloletnia prognoza finansowa zawiera dane o kształtowaniu się wskaźnika, o którym mowa w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, iż zarówno w latach 2011 – 2013 (podawanych informacyjnie), jak również od roku obowiązywania, tj. od 2014 r. poziom spłat zobowiązań Gminy będzie się kształtował poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat i tym samym spełni warunki określone w art. 243 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za celowość zaciągania zobowiązań wpływających na jej dług publiczny.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Anna Supryniewicz*