

UCHWAŁA NR CCLXIII/667/2011

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 14 grudnia 2011 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lipiany na lata 2012-2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Mieczysław Kus | – Członek |
| 3. Janusz Jarosz | – Członek |

pozytywnie

opiniuje przedłożony przez Burmistrza Gminy Lipiany projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipiany na lata 2012 - 2025, z **uwagami** wykazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipiany na lata 2012-2025 został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza w dniu 15 listopada 2011 r.

Projekt zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), poza uwagami sformułowanymi przez Skład Orzekający w dalszej części uzasadnienia.

Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową, sporządzony do 2025 roku, odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona została, na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy zachowują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów. Nie oceniano wartości „kwoty długu” i zgodności z budżetem, z uwagi na nieujęcie w kwocie długu zobowiązań z tytułu wykupu przez bank wierzytelności.

Upoważnienie dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń i jest zgodne z przepisami art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza zawiera informacje o:

- kształtowaniu się w latach 2014 - 2025 relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku art. 121 ust. 2 i art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
- obowiązujących w latach 2012 – 2013, relacjach dotyczących spłaty rat kredytów i pożyczek oraz łącznej kwoty długu publicznego na koniec roku budżetowego, które wynikają z przepisów art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, w związku z 85 pkt 3 ww. ustawy– Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający **zwraca uwagę** na niżej wymienione nieprawidłowości i uchybienia:

- kwoty wydatków majątkowych objętych limitem art. 226 ust. 4 dla lat 2013 – 2024 wykazane w wierszu 15 zał. nr 1 nie są zgodne z kwotami ogółem wydatków na realizowane przedsięwzięcia wynikającymi z zał. nr 2, przy czym największa rozbieżność dotyczy 2013 r. i tak: zał. nr 1 – kwota 8 723 724 zł, a zał. nr 2 – kwota 873 725 zł. Stanowi to naruszenie przepisów art. 226 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 226 ust. 3 pkt 4 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie, z którymi w załączniku dotyczącym wieloletniej prognozy finansowej określa się w wydatkach kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia,
- w wydatkach bieżących nie wyodrębniono wydatków na obsługę długu z tytułu odsetek i dyskonta (wiersz 2 zał. nr 1), w związku, z czym nie można było ocenić poziomu kształtowania się wskaźników z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych jak również z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- w wierszu 7 „kwota długu” nie ujęto zobowiązań z tytułu wykupu przez bank wierzytelności w kwocie 8 318 700 zł (według sprawozdania Rb-Z za III kw. 2011 r.) w związku z tym wskaźnik długu 60% do dochodów wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych jest zaniżony.

W świetle powyższego Skład Orzekający wskazuje, iż obowiązek ujmowania odsetek od kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od papierów wartościowych do wyliczenia spłaty zobowiązań przypadających w danym roku budżetowym wynika z art. 169 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych oraz art. 243 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Natomiast w świetle obowiązującego od 1 stycznia 2011 r. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692) zobowiązania z tytułu wykupu przez bank wierzytelności należą do kategorii „kredyty i pożyczki” i mają wpływ na poziom długu publicznego. Nadmienia się, iż ocena kształtowania się wskaźników zadłu-

zenia będzie przedmiotem opinii w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu po przyjęciu przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega opublikowaniu, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Supryniewicz