

UCHWAŁA NR XXII/102/2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 31 stycznia 2012 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicz-  
nego Gminy Lipiany na lata 2012 – 2025.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 paździer-  
nika 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.  
577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach  
publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regional-  
nej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Mieczysław Kus   | – Członek        |
| 3. Janusz Jarosz    | – Członek        |

po rozpatrzeniu przyjętej przez Gminę Lipiany wieloletniej prognozy finansowej  
na lata 2012-2025 oraz uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok,

**negatywnie**

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2012 – 2025 z powodu  
przekroczenia w latach 2012 – 2013 ustawowego 60% progu zadłużenia, wynika-  
jącego z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Uchwała w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy  
Lipiany na lata 2012 – 2025 oraz uchwała w sprawie uchwalenia budżetu Gminy  
na 2012 rok zostały przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie  
w dniu 9 stycznia 2012 r.

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na pod-  
stawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy  
finansowej oraz uchwały budżetowej, **opinii o prawidłowości planowanej kwoty  
długu** wynika z przepisów art. 230 ust. 4 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach  
publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Podstawą wydania opinii jest  
ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształ-  
towania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.



Prognozę kwoty długu, stanowiącą integralną część wieloletniej prognozy finansowej ustanowionej uchwałą Nr XII/103/2011 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 29 grudnia 2011 r., sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z przepisami art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu oraz z uchwały budżetowej na 2012 rok wynika, że w 2012 r. planuje się zaciągnąć zobowiązania mające wpływ na poziom długu publicznego w wysokości 765 685 zł oraz w 2013 r. – 150 000 zł.

Przedmiotowa prognoza zawiera relacje, o których mowa w przepisach art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Uwzględniając wymogi obowiązujących przepisów w zakresie poziomu długu oraz kształtowania się wskaźników zadłużenia, niniejsza opinia wydawana jest w odniesieniu do lat 2012 – 2013 oraz lat 2014 – 2025.

Z danych zawartych w „Wieloletniej prognozie finansowej na lata 2012 – 2025” (w skrócie: WPF) stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały Nr XII/103/2011 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 29 grudnia 2011 r. wynika, że w poz. 7 „Kwota długu” nie wykazano kwoty zobowiązań z tytułu wykupu przez bank wierzytelności, które zgodnie z § 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz. U. Nr 298, poz. 1767), poprzedzonego rozporządzeniem z dnia 23 grudnia 2010 r. (Dz. U. Nr 252, poz. 1692) zaliczane są do kategorii „kredyty i pożyczki” i mają wpływ na poziom długu publicznego.

Według sprawozdania Rb-Z na dzień 30 grudnia 2010 r. Gmina posiadała zobowiązania z tytułu wykupu przez bank wierzytelności, zaliczane do długu publicznego, w kwocie 8 626 800 zł. Z dokumentów przekazywanych przez Gminę do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wynika, że zobowiązania te będą spłacane w latach 2011-2024 corocznie po 616 200 zł.

W świetle powyższego, przy uwzględnieniu tych zobowiązań oraz kwot długu wykazanych w poz. 7 WPF, dokonano wyliczeń z których wynika, że łączna kwota długu wyniesie:

- na koniec 2012 r. – 14 779 691 zł, co stanowi **85,49%** planowanych dochodów,
- na koniec 2013 r. – 13 211 940 zł, co stanowi **82,00%** planowanych dochodów.



W obu przypadkach dług Gminy przekroczy 60% planowanych dochodów, a zatem nie zostanie spełniony warunek wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Odnosząc się do powyższego **Skład Orzekający negatywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lipiany z uwagi na przekroczenie w latach 2012 – 2013 dopuszczalnego 60% progu zadłużenia** i w związku z tym uznaje prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu długiem publicznym w latach 2012-2013, wynikającym z wieloletniej prognozy finansowej za niedopuszczalne.

Natomiast planowane spłaty zobowiązań w latach 2012 – 2013 z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami **nie przekroczą 15%** planowanych dochodów budżetowych, a zatem zostanie spełniony warunek wynikający art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera również dane o kształtowaniu się wskaźnika, o którym mowa w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, iż w latach **2014 - 2025** poziom spłat zobowiązań Gminy, będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat i tym samym **spełni warunki określone w art. 243 cytowanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych**.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.



Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Supryniewicz