

UCHWAŁA NR LVII/210/2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 27 kwietnia 2012 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza sprawozdaniu  
z wykonania budżetu Gminy Lipiany za 2011 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                               |                  |
|-------------------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz           | – Przewodnicząca |
| 2. Urszula Głód-van de Sanden | – Członek        |
| 3. Mieczysław Kus             | – Członek        |

**pozytywnie**

**pozytywnie** opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu za 2011 rok, **z uwagami** dotyczącymi realizacji budżetu, które odnoszą się do:

- nieuwzględnienia w kwocie długu na koniec 2011 r. zobowiązań z tytułu wykupu wierzytelności przez bank zaliczanych do tytułów dłużnych, co jest niezgodne z art. 72 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
- przekroczenia ustawowego progu zadłużenia wynikającego z przepisów art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych,
- należności wymagalnych Gminy, które na koniec 2011 r. wyniosły 3 454 919 zł i stanowiły 22,0% wykonanych dochodów ogółem

**UZASADNIENIE**

**I.** Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było „Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lipiany za 2011 rok”, które zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 30 marca 2012 r., z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).



Sprawozdanie, do którego dołączono „Informację o stanie mienia komunalnego według stanu na dzień 31.12.2011 r.”, zawiera część tabelaryczną i opisową.

**II.** Skład Orzekający dokonał analizy i oceny przedłożonego dokumentu, biorąc pod uwagę spełnienie kryteriów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**1.** Sprawozdanie spełnia wymogi art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym sprawozdanie z wykonania budżetu powinno uwzględniać dochody i wydatki budżetu jst w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej.

**2.** Obejmuje wykaz jednostek oświatowych prowadzących działalność finansową w formie rachunku dochodów własnych, co jest zgodne z art. 267 ust. 2 ustawy,

**3.** Zawiera informacje o zmianach w planie wydatków na realizację zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej dokonanych w trakcie roku budżetowego i tym samym spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy.

**4.** Uwzględnia stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich i tym samym spełnia wymogi art. 269 pkt 3 ustawy.

**III.** Ze sprawozdania z wykonania budżetu wynikają podstawowe dane dotyczące realizacji budżetu w 2011 r. tj.:

**1.** Plan dochodów ogółem został zrealizowany w 99,2%, z czego dochody bieżące stanowiły 93,6%, natomiast dochody majątkowe – 6,4% wykonanych dochodów ogółem. W porównaniu do roku poprzedniego wykonanie dochodów ogółem wzrosło o 5,5%.

Plan dochodów bieżących został wykonany w 99,9%, a plan dochodów majątkowych w 90,0%.

**2.** W 2011 r. dochody podatkowe wykonane zostały w kwocie 4 152 193 zł, co stanowiło 26,4% dochodów ogółem, wykonanie dochodów podatkowych było wyższe o 5,0% od wykonania tychże dochodów w 2010 r. W porównaniu do 2010 r. skutki obniżenia górnych stawek podatków były wyższe o 20,6%, a skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy były o 253,1%.

**3.** Plan wydatków ogółem został wykonany w 95,9%, z czego wydatki bieżące stanowiły 80,9%, natomiast wydatki majątkowe – 19,1% wykonanych wydatków ogółem.

Plan wydatków bieżących został wykonany w 96,3%, a plan wydatków majątkowych – w 94,0%.

**4.** Budżet roku 2011 zamknął się deficytem budżetowym w kwocie 2 027 139 zł i był niższy od planowanego deficytu o 632 476 zł. W porównaniu do 2010 r. był wyższy o 71,8%.



5. Wykonane dochody bieżące, powiększone o wolne środki na rachunku budżetu są wyższe od wykonanych wydatków bieżących o kwotę 776 221 zł, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
6. Zrealizowane przychody budżetu w kwocie 3 355 433 zł dotyczyły kredytów i pożyczek (2 886 586 zł), spłat pożyczek udzielonych (50 684 zł) oraz wolnych środków na rachunku budżetu (418 163 zł). Zrealizowane rozchody w kwocie 751 493 zł przeznaczono na spłaty kredytów i pożyczek (697 000 zł) oraz pożyczki udzielone (54 493 zł).
7. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2011 r. ustalono, że kwota długu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2011 r. wykazana w części A sprawozdania wyniosła 8513 425,36 zł, natomiast w części D sprawozdania wykazana została kwota 8 161 764 zł stanowiąca zobowiązania z tytułu wykupu wierzytelności przez bank. W związku z tym, iż od 2011 r. zobowiązania te zaliczane są do kategorii „kredyty i pożyczki”, **łączna kwota długu na koniec 2011 r. wyniosła 16 675 189,36 zł.** Niezaliczenie powyższych zobowiązań do długu stanowi naruszenie **przepisów art. 72 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. oraz § 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), obecnie rozporządzenia z dnia 28 grudnia 2011 r. (Dz. U. Nr 298, poz. 1767).**
8. Łączna kwota długu na koniec 2011 r. do wykonanych dochodów wynosi **106,2%**, a po uwzględnieniu wyłączeń dotyczących kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu UE – **92,7%**. **Tym samym nie został spełniony, obowiązujący do 2013 r., limit długu publicznego jst wynikający z przepisów art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.**
9. Należności wymagalne Gminy na koniec 2011 r. wyniosły 3 454 919 zł i stanowiły 22,0% wykonanych dochodów ogółem.

IV. Analiza porównawcza danych zawartych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał prowadzonej przez Izbę oraz danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych (statystycznych) wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych we wszystkich dokumentach przedłożonych Izbie.

V. Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Gminy za 2011 r. nie wykazały przekroczenia planowanych kwot wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wy-



magalnych stanowiących podstawę do dochodzenia odpowiedzialności z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z zakresem i szczegółowością określonymi w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów jst oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Miejskiej w Lipianach.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Anna Suprynowicz*