

UCHWAŁA NR XLIII/126/2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 26 marca 2013 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicz-
nego Gminy Lipiany na lata 2013 – 2025.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 paździer-
nika 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)
oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
(Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obra-
chunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

po rozpatrzeniu przyjętej przez Gminę Lipiany wieloletniej prognozy finansowej
na lata 2013-2025,

negatywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2013–2025 z powodu
przekroczenia w 2013 roku ustawowego 60% progu zadłużenia, wynikającego
z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Uchwała w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Lipiany na lata 2013 – 2025 została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej
w Szczecinie w dniu 5 marca 2013 r.

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na pod-
stawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy
finansowej oraz uchwały budżetowej, **opinii o prawidłowości planowanej kwoty
długu** wynika z przepisów art. 230 ust. 4 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach
publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Podstawą wydania opinii jest
ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształ-
towania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej ustanowionej uchwałą Nr XXII/185/2013 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 26 lutego 2013 r. sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z przepisami art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu wynika, że w 2013 r. planuje się zaciągnąć zobowiązania mające wpływ na poziom długu publicznego w wysokości 654 000 zł.

Przedmiotowa prognoza zawiera relacje, o których mowa w przepisach art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Uwzględniając wymogi obowiązujących przepisów dokonano oceny w zakresie poziomu długu oraz kształtowania się wskaźników zadłużenia w odniesieniu do 2013 roku oraz lat 2014 – 2025.

Skład Orzekający zauważa, że w „Wieloletniej prognozie finansowej na lata 2013 – 2025” (w skrócie: WPF) stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały Nr XXII/185/2013 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 26 lutego 2013 r. wynika, że w kol. 13 „Kwota długu” nie są uwzględnione kwoty zobowiązań z tytułu wykupu przez bank wierzytelności, które zgodnie z § 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz. U. Nr 298, poz. 1767), poprzedzonego rozporządzeniem z dnia 23 grudnia 2010 r. (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), które zaliczane są do kategorii „kredyty i pożyczki” i mają wpływ na poziom długu publicznego. Konsekwencją powyższego jest zaniżenie, obowiązującego do 2013 r., wskaźnika długu, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Potwierdzeniem powyższego jest wyrok WSA w Opolu z dnia 11 stycznia 2013 r. sygn. akt I SA/Op445/12 w świetle którego „umowy nienazwane (...)” pomimo, iż podpisane były przed wejściem w życie rozporządzenia z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, a następnie rozporządzenia z dnia 28 grudnia 2011 r. należy zaliczyć do tytułów dłużnych, bowiem cyt. „sprawozdania sporządza się według stanu na koniec okresu sprawozdawczego.(...) Zatem w zgodzie z zasadą obowiązywania przepisów od dnia ich wejścia w życie, rozporządzenie w przedmiocie klasyfikacji tytułów dłużnych znajdzie

faktycznie zastosowanie do klasyfikacji tytułów dłużnych dopiero w danym roku sprawozdawczym, w którym weszło w życie. Ponadto „rozporządzenie nie zawiera dodatkowego katalogu tytułów dłużnych, a jedynie precyzuje już istniejące według kryteriów wskazanych w delegacji ustawowej”.

Skład Orzekający ustalił, iż na dzień 30 grudnia 2012 r. Gmina posiadała zobowiązania z tytułu wykupu przez bank wierzytelności, zaliczane do długu publicznego, w kwocie 7 533 936 zł (spr. Rb-Z wg stanu na koniec IV kwartału 2012 r.). Natomiast z załącznika nr 2 do uchwały w sprawie WPF wynika, że zobowiązania te będą spłacane w latach 2013-2025 corocznie po 627 828 zł.

W świetle powyższego, przy uwzględnieniu tych zobowiązań oraz kwot długu wykazanych w kol. 13 WPF, dokonano wyliczeń z których wynika, że łączna kwota długu w 2013 r. (według stanu na dzień 26 lutego 2013 r.) wyniesie 14 087 563 zł, co stanowi 81,1% planowanych dochodów. Dług Gminy przekroczy 60% planowanych dochodów, a zatem nie zostanie spełniony warunek wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Odnosząc się do powyższego **Skład Orzekający negatywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lipiany z uwagi na przekroczenie w 2013 roku dopuszczalnego 60% progu zadłużenia** i w związku z tym uznaje prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu długiem publicznym w 2013 roku, wynikającym z wieloletniej prognozy finansowej za niedopuszczalne.

Natomiast planowana łączna kwota przypadających w 2013 roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami **nie przekroczy 15%** planowanych dochodów budżetowych, a zatem zostanie spełniony warunek wynikający art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera również dane o kształtowaniu się wskaźnika, o którym mowa w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, iż w latach **2014 - 2025** poziom spłat zobowiązań Gminy, będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego

limitu spłat i tym samym **spełni warunki określone w art. 243 cytowanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.**

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Suprynowicz