

28. Finanse gminy

Szczegółowe wykonanie wydatków budżetu gminy, zadań powierzonych i zleconych gminie za 2007 r.

Wyszczególnienie	Wykonanie	% wykonanie	% w strukturze dochodów
1	2	3	4
Dochody ogółem:	12 699 047,02	100,39	100,00
Dochody własne razem:	5 316 585,48	103,58	41,87
Dochody podatkowe	2 699 331,77	109,74	21,26
- podatek od nieruchomości	1 690 057,19	105,96	13,31
- podatek rolny	722 013,56	113,70	5,69
- podatek leśny	26 952,50	109,12	0,21
- podatek od środków transportowych	49 535,80	71,17	0,39
- wpływy z karty podatkowej	6 695,34	155,71	0,05
- podatek od spadków i darowizn	23 923,00	478,46	0,19
- wpływy z opłaty skarbowej	25 200,80	126,00	0,20
- podatek od posiadania psów	13 174,00	329,35	0,10
- wpływy z opłaty targowej	11 802,50	96,58	0,09
- podatek od czynności cywilnoprawnych	129 977,08	144,42	1,02
Dochody z mienia:	496 083,29	80,07	3,91
- dochody z użytkowania wieczystego	30 223,02	151,12	0,24
- dochody z najmu i dzierżaw	107 020,82	100,11	0,84
- dochody z przekształ. wiecz. użyt. na własność	31 474,35	104,91	0,25
- sprzedaż nieruchomości	258 329,48	90,64	2,03
- inne dochody, opłaty i składki	69 035,62	38,86	0,54
1	2	3	4
Pozostałe dochody	288 772,70	132,58	2,27
Udziały w podatkach stanowiących dochody budżetu państwa:			
1 379 586,72	99,70	10,86	
- podatek dochodowy od osób	1 279 831,00	108,12	10,08

fizycznych			
- podatek dochodowy od osób prawnych	99 755,72	49,88	0,79
Środki pozyskane z funduszy Unii Europejskiej	452 811,00	100,17	3,57
- środki z programu SPOROL	430 785,00	100,18	3,39
- środki z programu EFS	22 026,00	100,00	0,17
Dotacje celowe w tym:	2 472 485,54	94,85	19,47
- dotacje na zadania zlecone	2 018 793,37	95,29	15,90
- dotacje otrzymane na podstawie porozumień z administracją rządową	15 000,00	100,00	0,12
- dotacje otrzymane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego	40 370,15	100,00	0,76
- dotacje na zadania własne	398 322,02	92,05	3,14
Subwencja ogólna w tym:	4 909 976	100,00	38,66
- część oświatowa	3 323 336,00	100,00	26,17
- część wyrównawcza	1 428 451,00	100,00	11,25
- część równoważąca	158 189,00	100,00	1,25

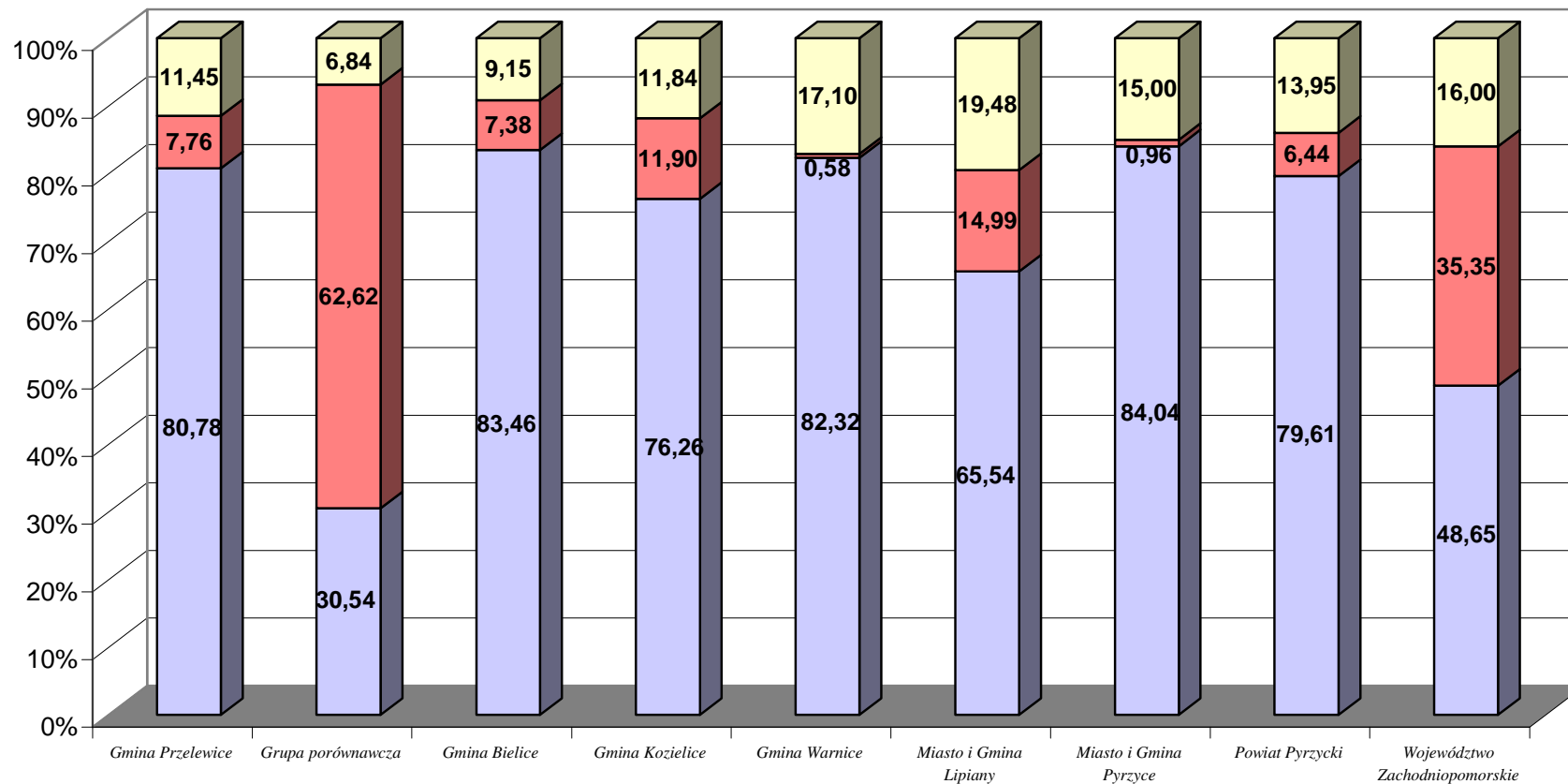
V. ANALIZA PORÓWNAWCZA

GRUPA PORÓWNAWCZA STANOWI ZBIÓR GMIN, DLA KTÓRYCH GŁÓWNYM KRYTERIUM PRZYDZIAŁU DO KONKRETNEJ GRUPY JEST WIELKOŚĆ JEJ DOCHODÓW I LICZBA MIESZKAŃCÓW.

Analiza porównawcza oparta na dostępnych wskaźnikach nie jest pełna i nie może być podstawą diagnozy stanu, ale w połączeniu z analizą SWOT daje już podstawę do diagnozowania.

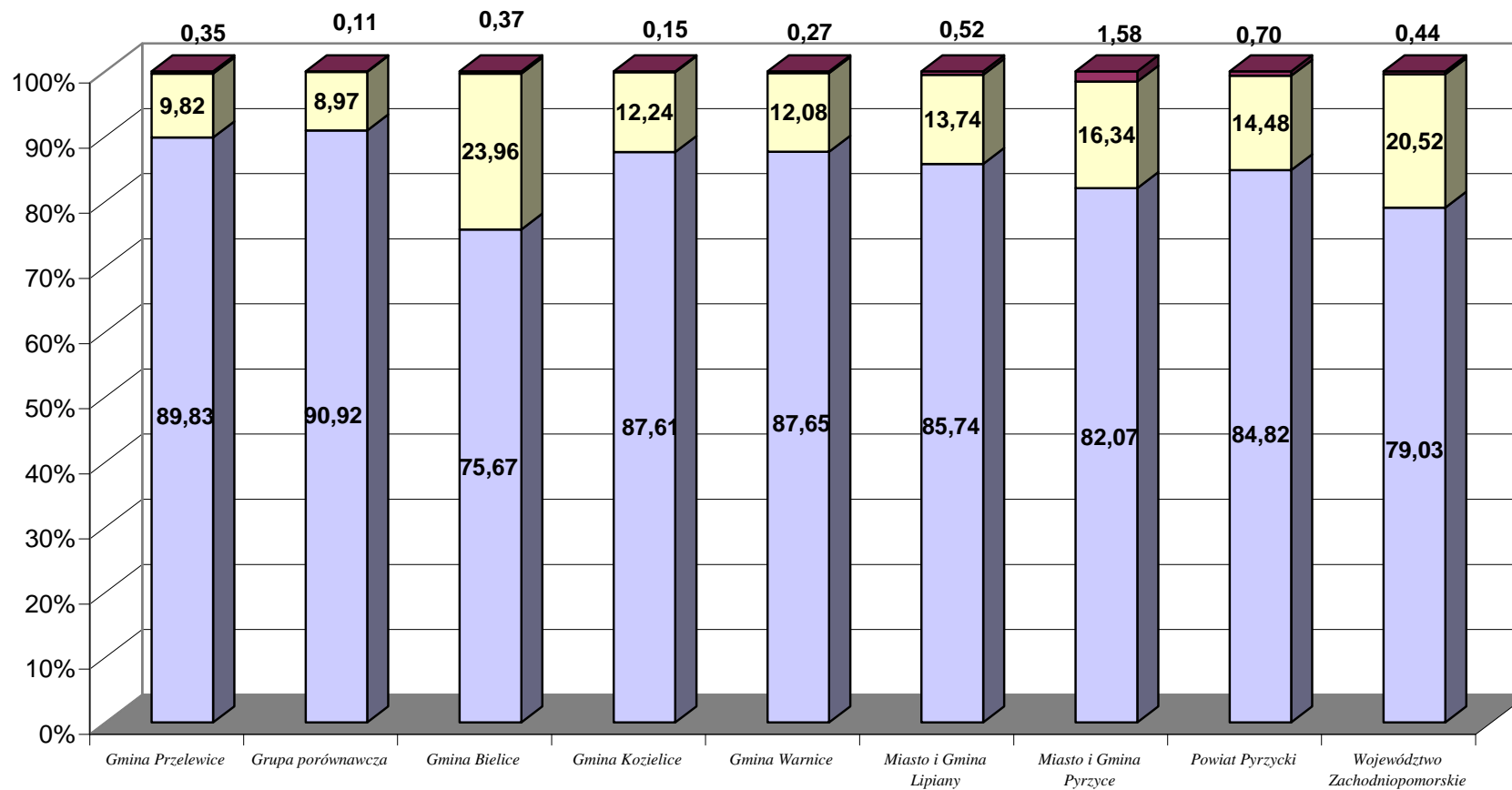
*Struktura użytkowania gruntów w gospodarce
według granic administracyjnych*

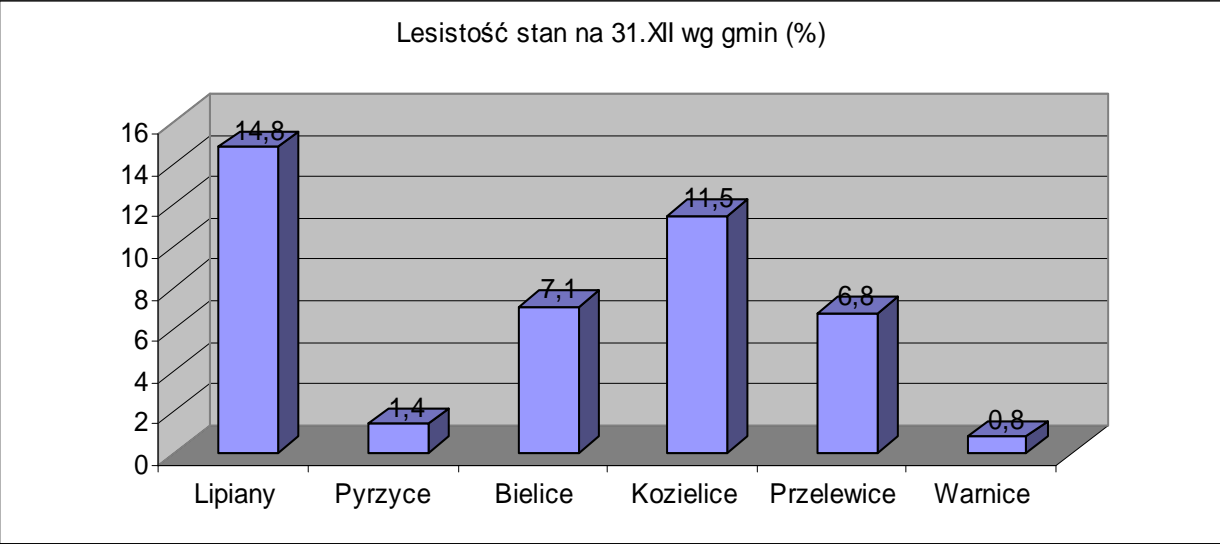
- pozostałe grunty i nieużytki
- lasy i grunty leśne
- użytki rolne



**Struktura użytków rolnych
według granic administracyjnych**

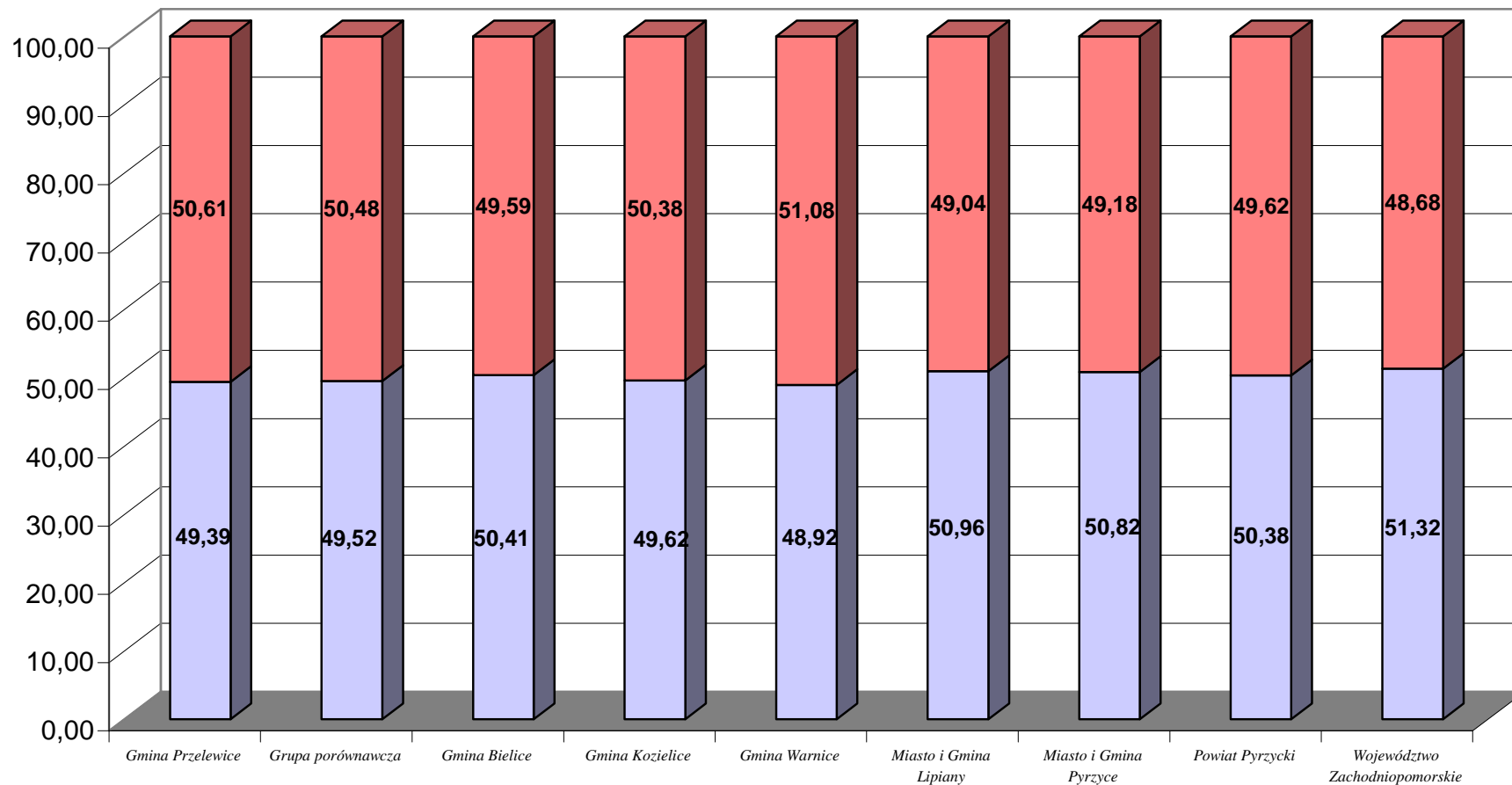
- sady
- łąki i pastwiska
- grunty orne



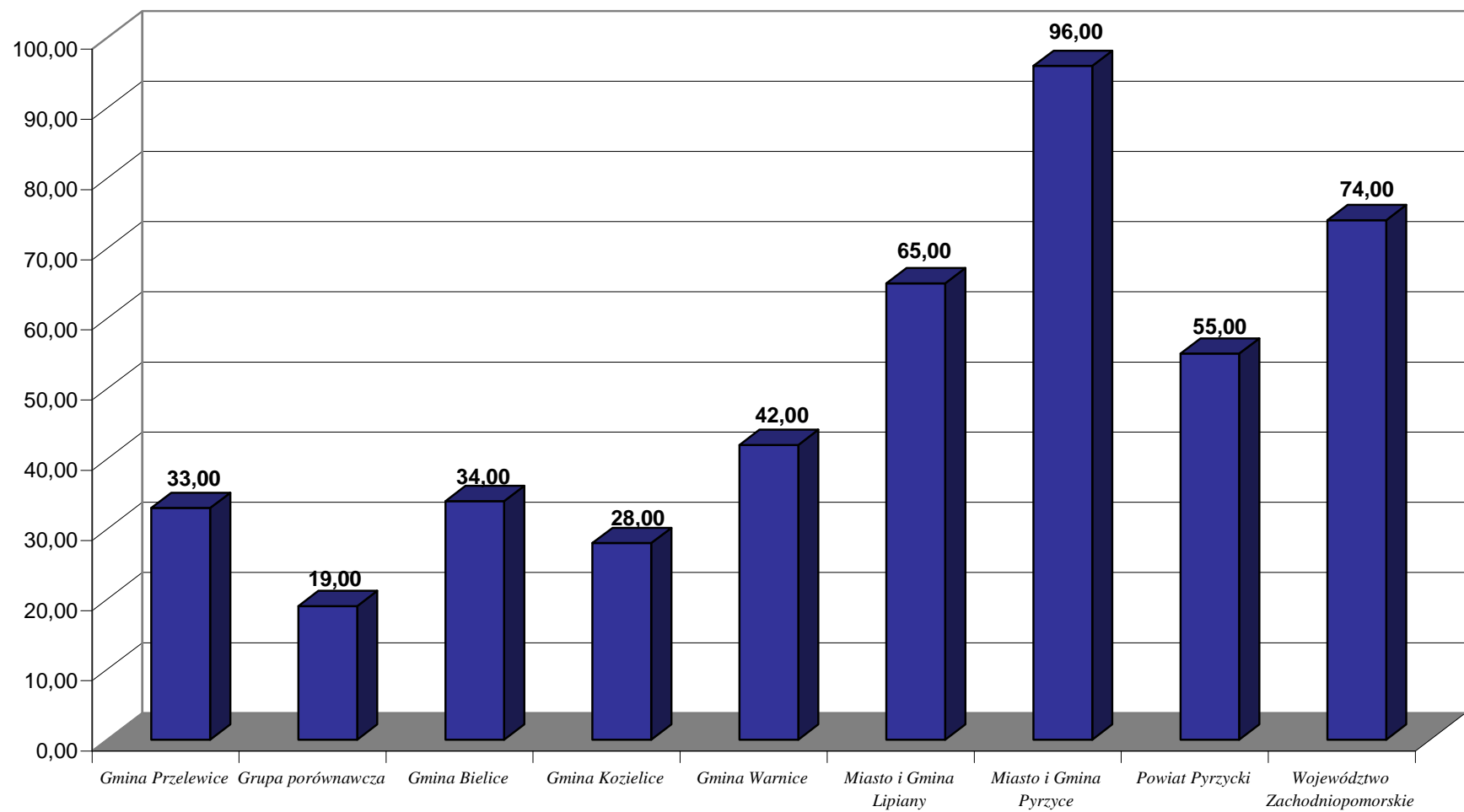


Struktura ludności według płci:

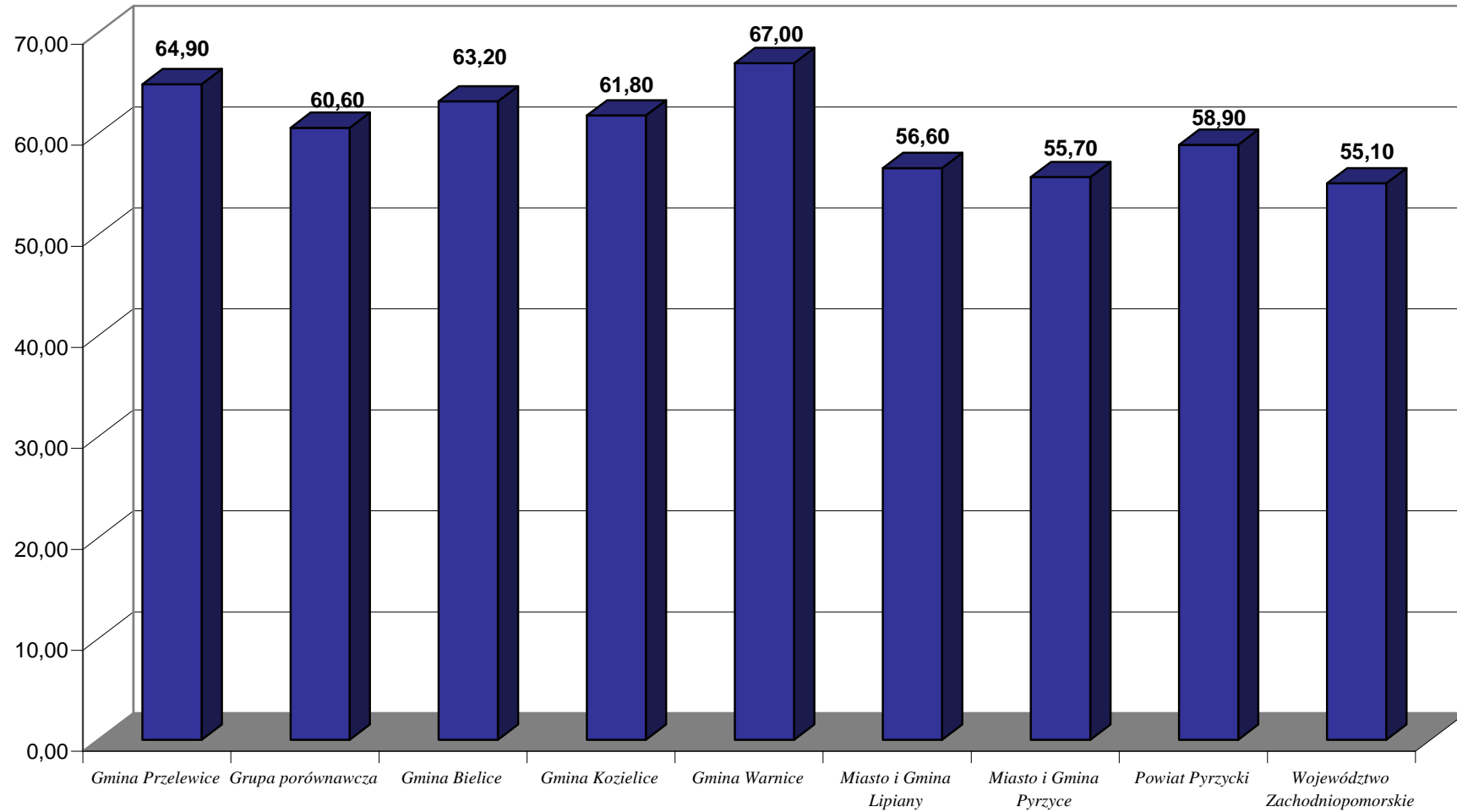
- mężczyźni
- kobiety



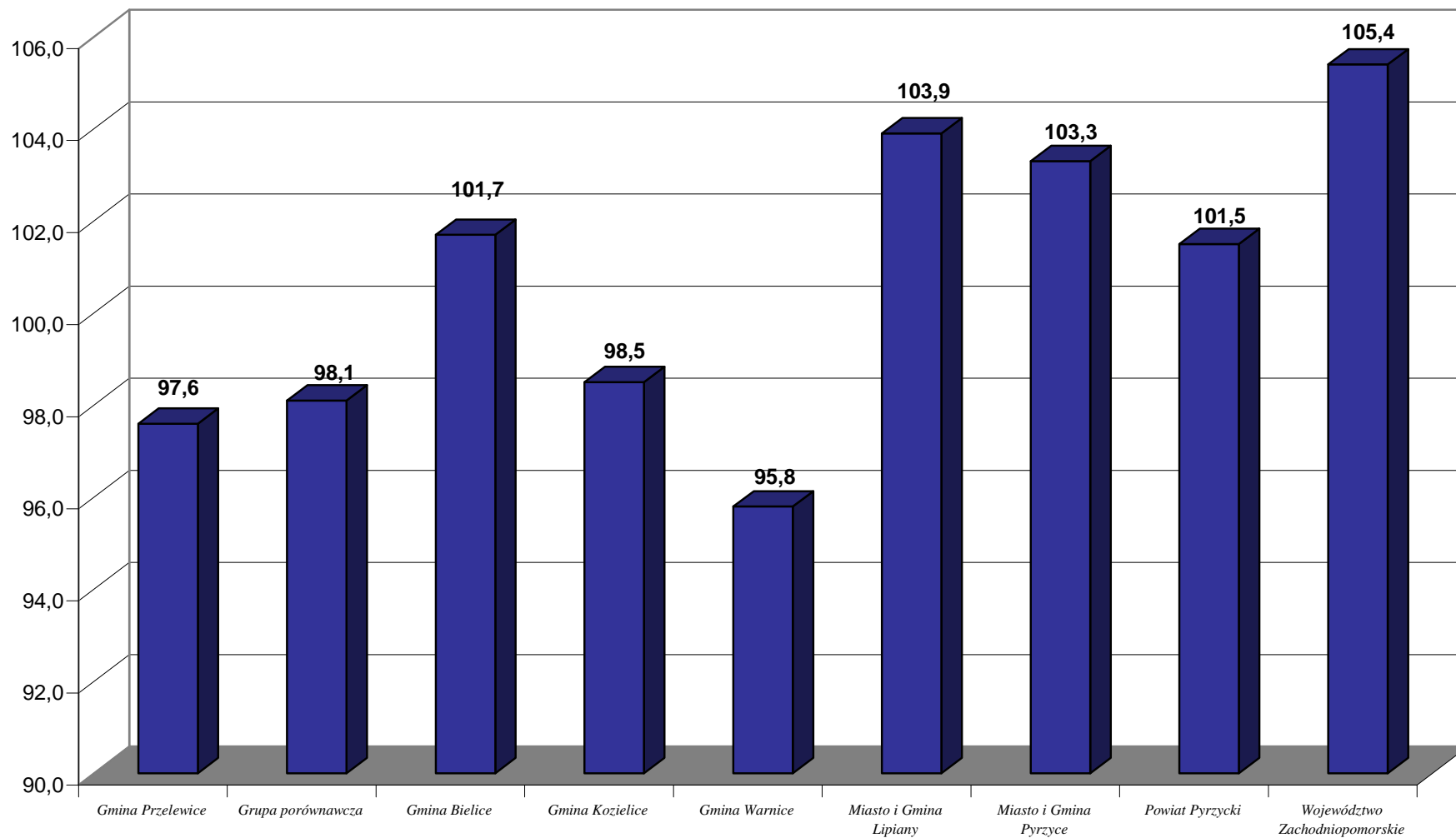
Gęstość zaludnienia
- liczba ludności przypadająca na 1km² powierzchni



*Ludność w wieku nieprodukcyjnym
na 100 osób w wieku produkcyjnym*

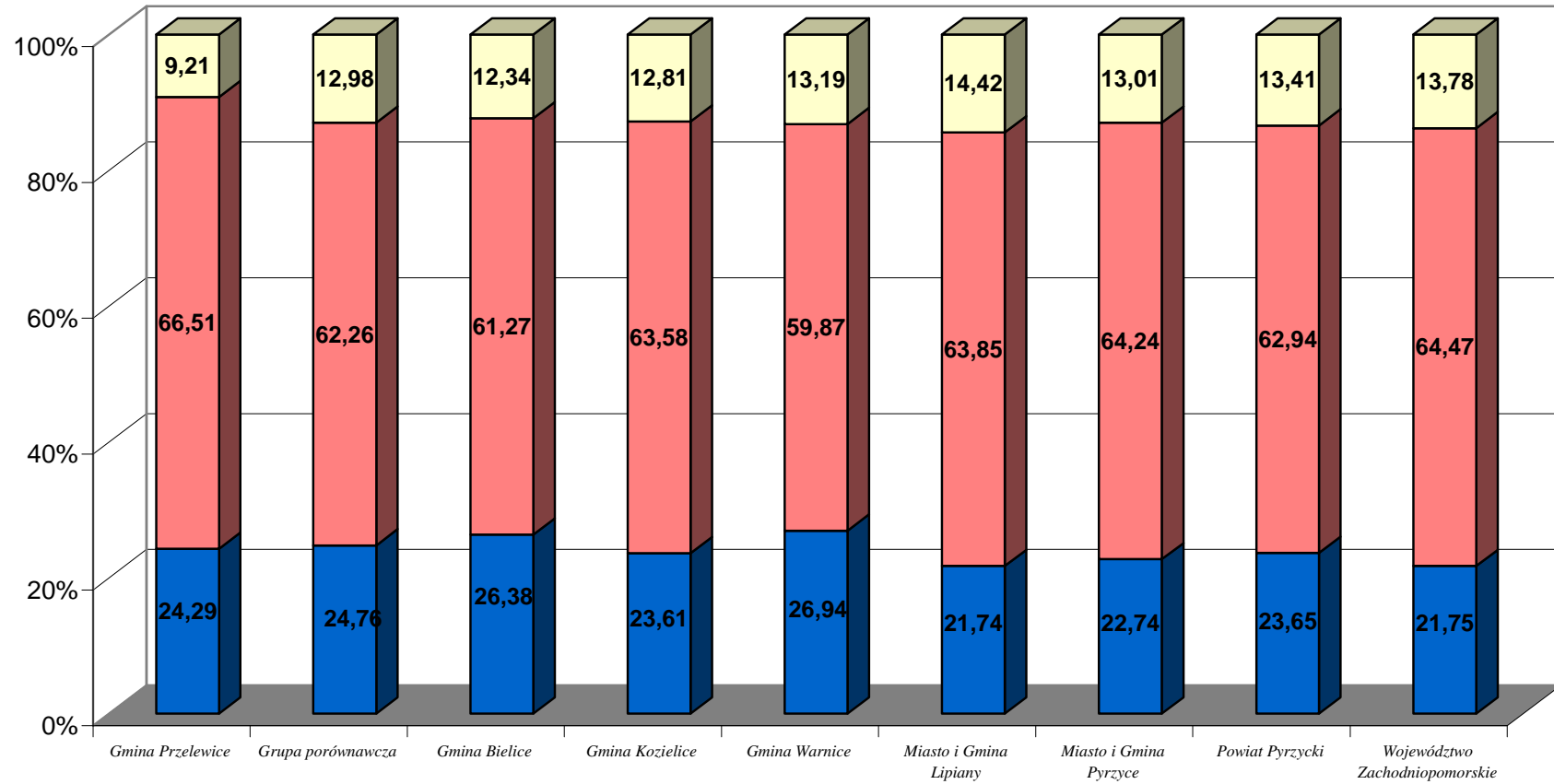


Liczba kobiet przypadająca na 100 mężczyzn

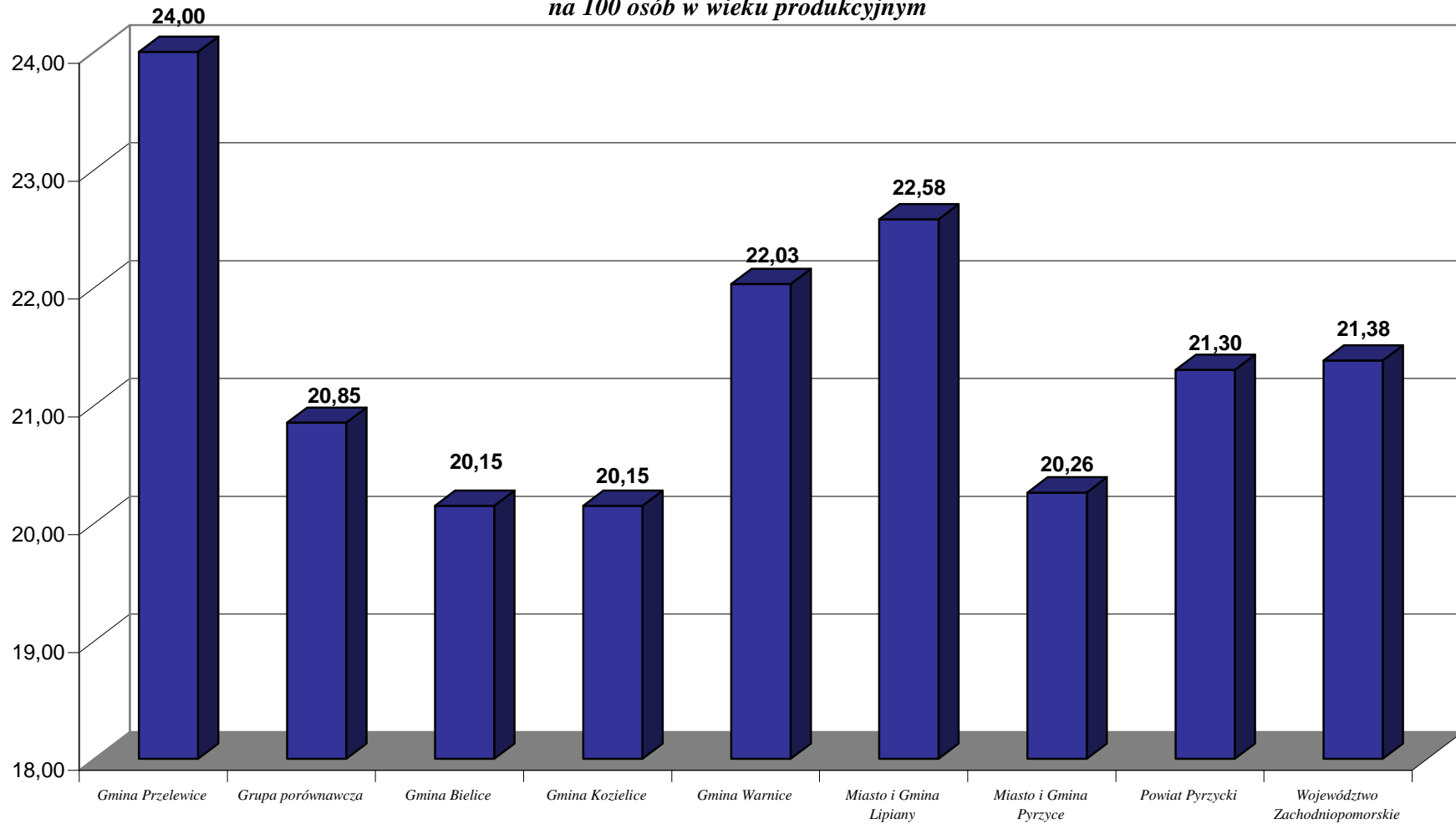


Struktura ludności w wieku:

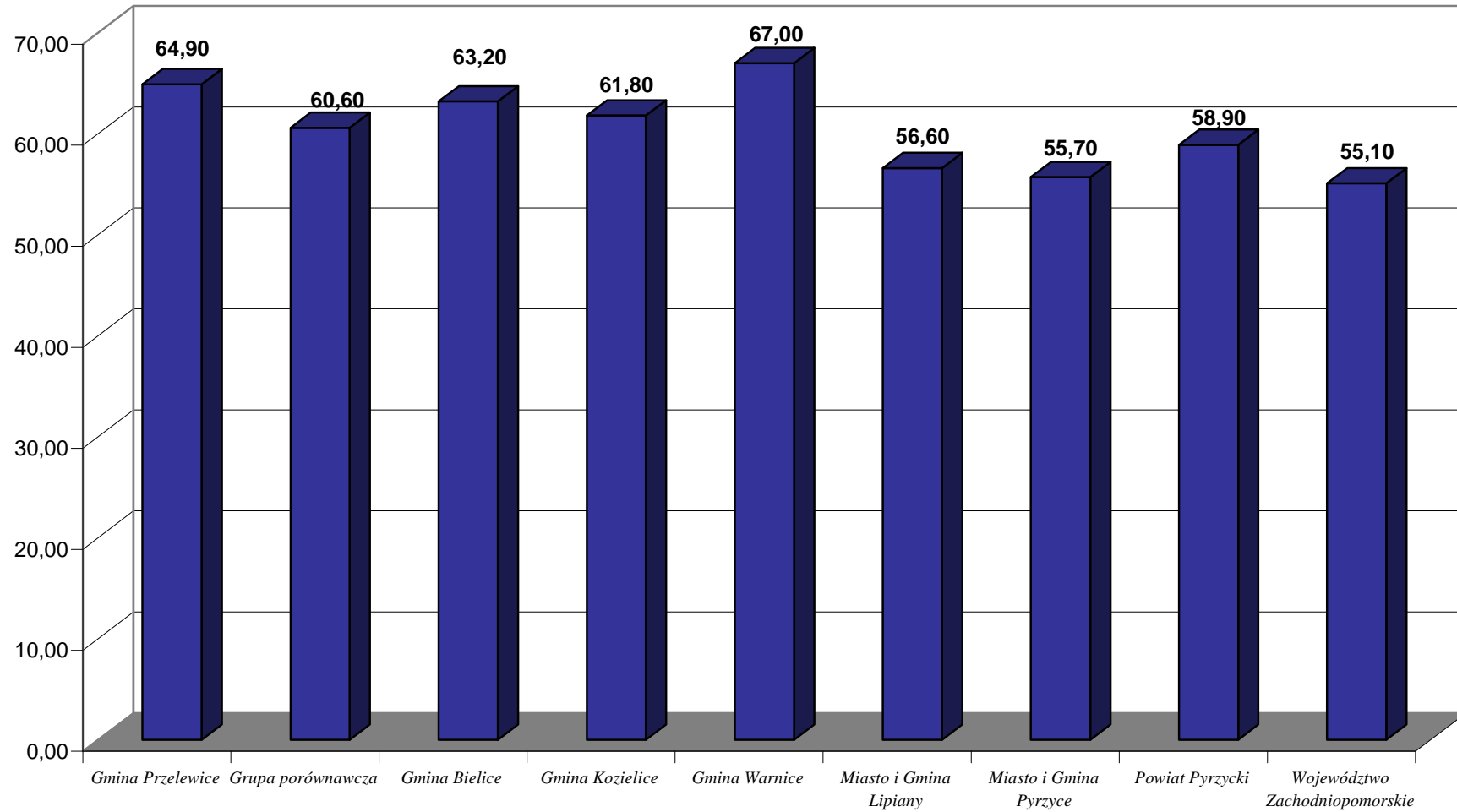
- poprodukcyjnym
- produkcyjnym
- przedprodukcyjnym



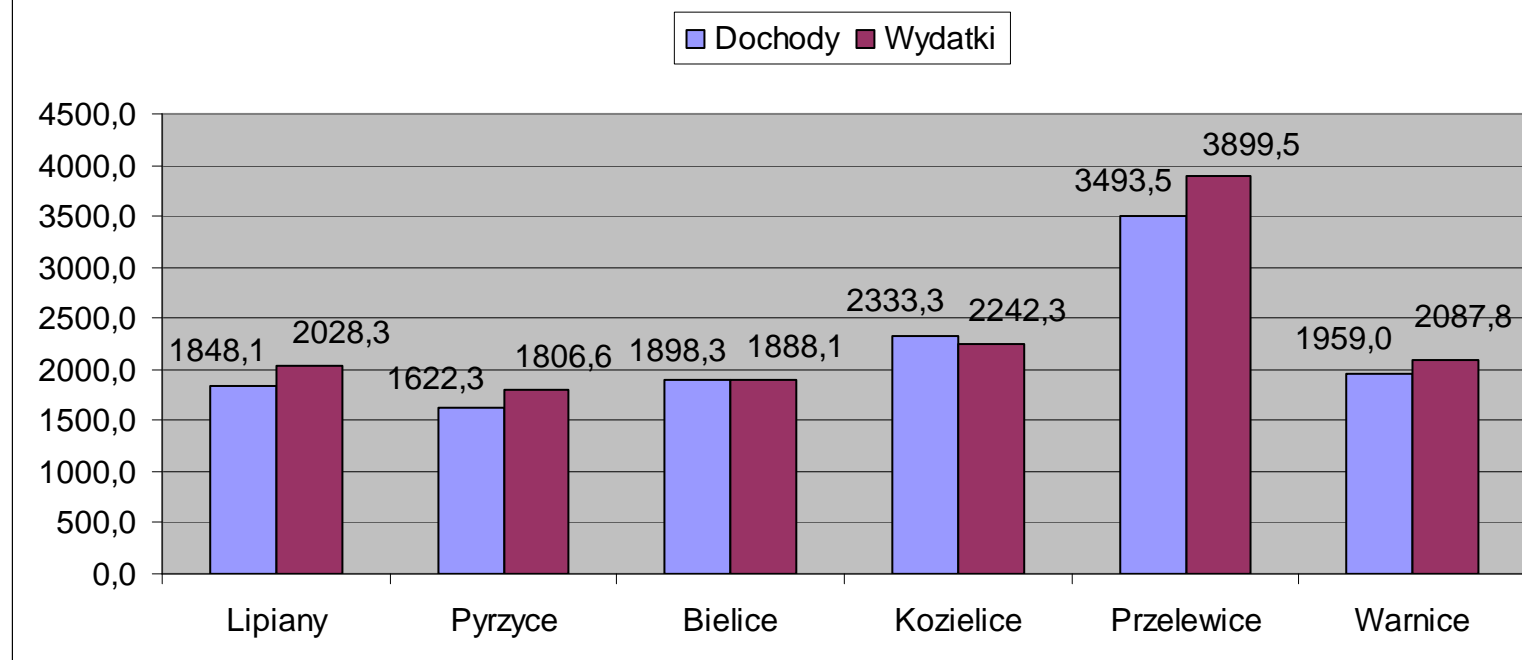
*Liczba osób w wieku poprodukcyjnym przypadająca
na 100 osób w wieku produkcyjnym*



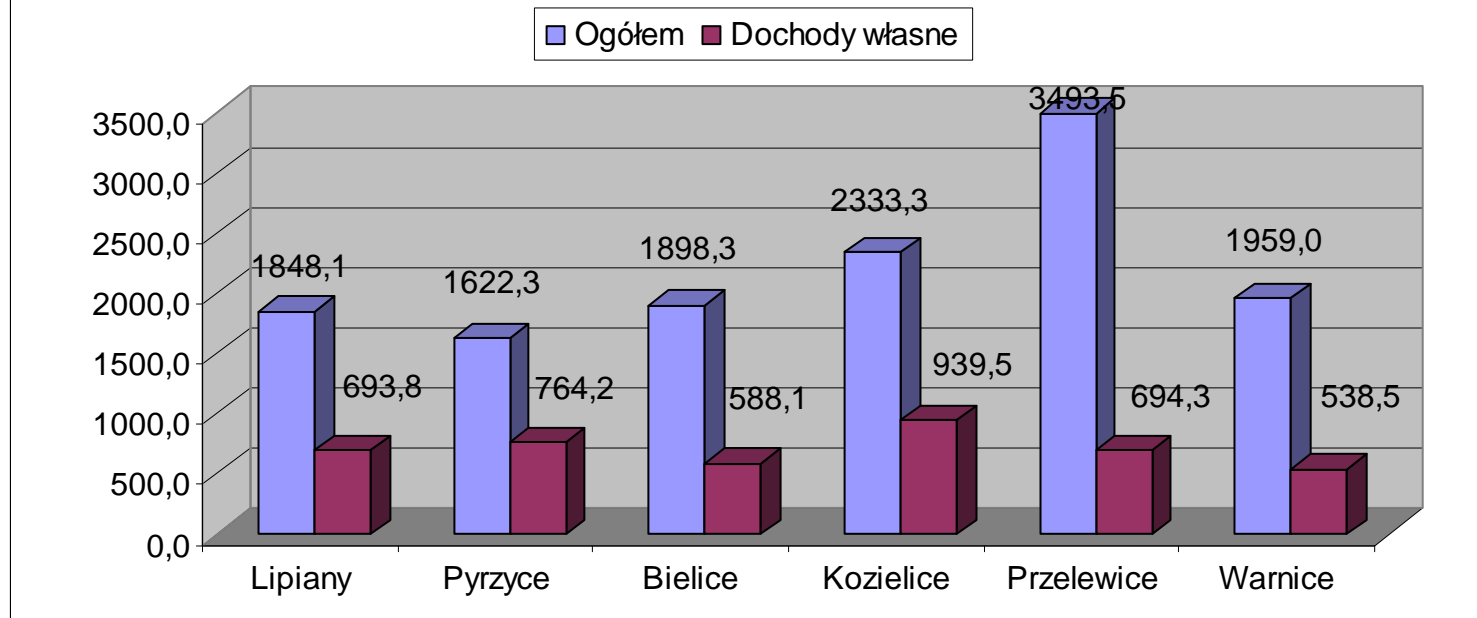
*Ludność w wieku nieprodukcyjnym
na 100 osób w wieku produkcyjnym*



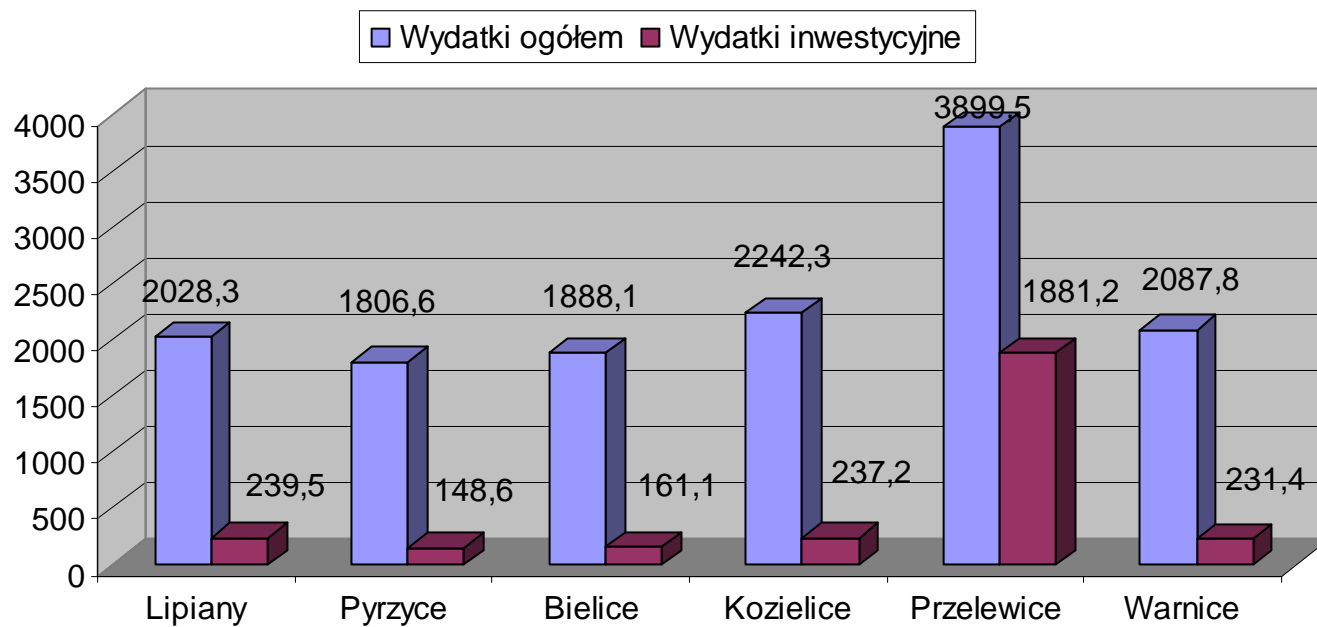
Dochody i wydatki gmin na 1 mieszkańca w 2006r.



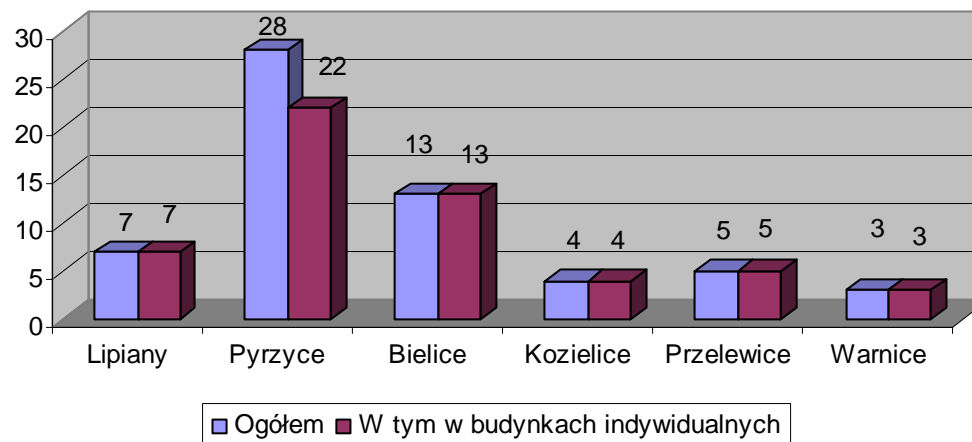
Dochody gmin na 1 mieszkańca w 2006 roku

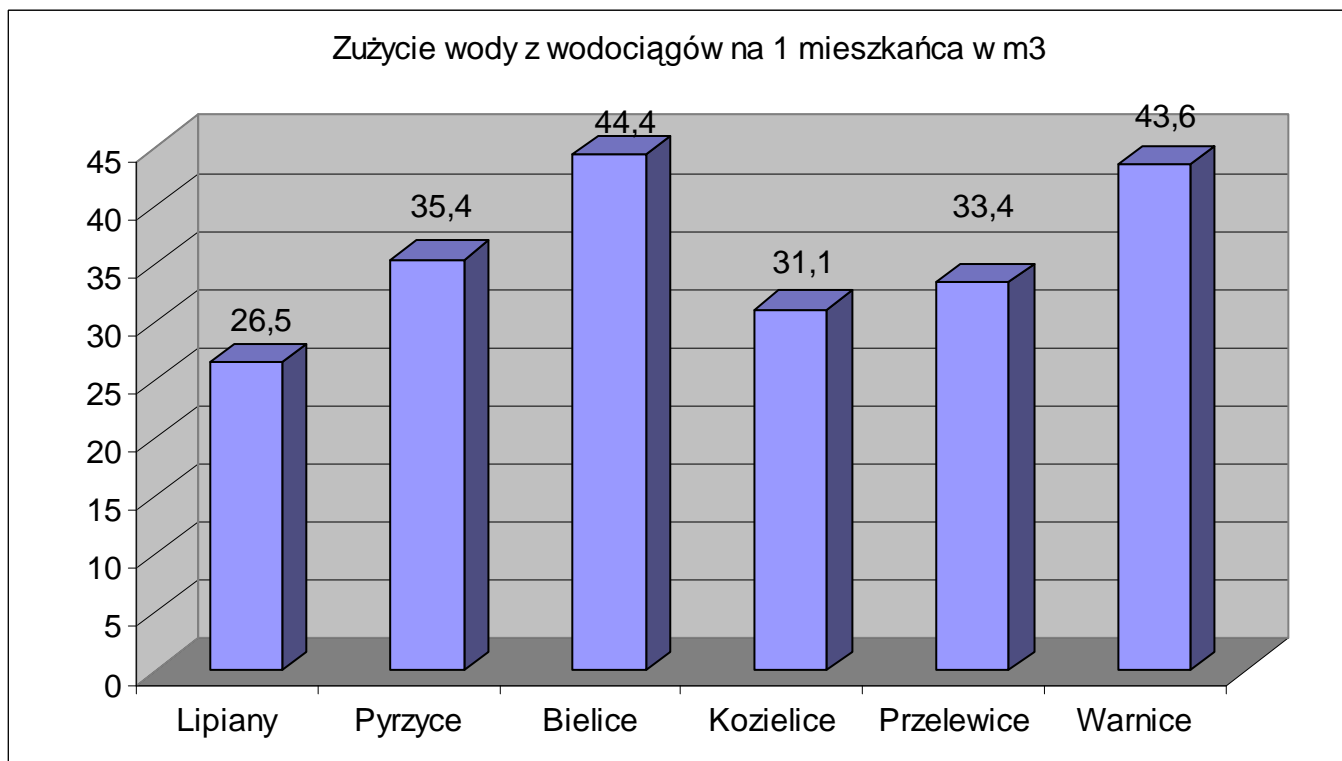


Wydatki budżetów gmin na 1 mieszkańca w 2006r.



Mieszkania oddane do użytku wg gmin





VI. Analiza SWOT miasta i gminy Lipiany

POŁOŻENIE, ŚRODOWISKO NATURALNE, EKOLOGIA		
	WEWNĘTRZNE	ZEWNĘTRZNE
	MOCNE STRONY	SZANSE
POZYTYWNE	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Czyste jeziora ❖ położenie geograficzne ❖ dziewicze tereny ❖ gmina ekologiczna ❖ stawy rybne ❖ bliskość granicy i większych miast oraz tras przejazdowych ❖ czyste środowisko naturalne ❖ liczne atrakcje przyrodnicze ❖ korzystne warunki do rozwoju turystyki ❖ położenie w stosunku do Szczecina ❖ bliskość granicy z Niemcami ❖ bliskość Morza Bałtyckiego 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ wzrost dbałości o środowisko przyrodnicze ❖ współpraca z innymi gminami w zakresie ekologii ❖ zainteresowanie gości walorami turystyczno – przyrodniczymi ❖ współpraca z gminami i wymiana doświadczeń z dziedziny turystyki i agroturystyki
NEGATYWNE	<i>SŁABE STRONY</i>	<i>ZAGROŻENIA</i>
	<ul style="list-style-type: none"> ❖ dzikie wysypiska śmieci ❖ niszczenie przyrody ❖ brak wysypiska śmieci ❖ poziom świadomości społecznej, w tym ekologicznej ❖ wykorzystanie walorów turystycznych gminy 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ zanieczyszczenie środowiska w skali makro ❖ dziura ozonowa ❖ kataklizmy ❖ przemysł bez odpowiednich zabezpieczeń proekologicznych ❖ budowa zakładów produkcyjnych szkodliwych dla środowiska ❖ dalsza degradacja środowiska naturalnego w wyniku działalności człowieka bez zabezpieczenia właściwych funkcji komunalnych

SPOŁECZNOŚĆ, POTENCJAŁ LUDZKI, EDUKACJA

		WEWNĘTRZNE	ZEWNĘTRZNE
POZYTYWNE	MOCNE STRONY	<ul style="list-style-type: none"> • potencjał ludzki • młodzi ludzie • tworzenie nowych miejsc pracy • potencjał ludności w wieku produkcyjnym • istniejący system wsparcia społecznego • katalog świadczeń społecznych 	<ul style="list-style-type: none"> • tworzenie miejsc pracy w innych gminach i poza granicami kraju • polepszenie warunków płacowych w skali makro • powstawanie nowych miejsc pracy w skali makro • zmniejszenie bezrobocia w skali makro • rozwój oświaty dostosowany do warunków UE. • ucieczka z miasta ludzi z ustabilizowaną sytuacją materialną • Centrum Reagowania Kryzysowego • szerszy dostęp do szkół
	<i>SŁABE STRONY</i>	<ul style="list-style-type: none"> • bezrobocie • ucieczka młodych, wykształconych mieszkańców do większych gmin i miast • ubożenie społeczeństwa • patologie społeczne • słaba opieka zdrowotna • niski poziom w szkolnictwie gimnazjalnym i podstawowym • niski poziom wykształcenia ludności z terenów wiejskich • system pomocy osobom niepełnosprawnym • brak zagospodarowania wolnego czasu dla dzieci i młodzieży • niski poziom aktywności społecznej 	<ul style="list-style-type: none"> • brak perspektyw dla młodzieży • brak pomysłu na rozwiązanie utrzymującego się bezrobocia w skali makro • patologie społeczne w skali makro • brak zakładów pracy w skali makro • usługi z zakresu służby zdrowia • narkomania, przestępczość • terroryzm • wysokie obciążenia z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne • niski przyrost naturalny • starzenie się społeczeństwa • migracja ludności do większych miast • zmniejszenie bezpieczeństwa obywateli • dalszy wzrost bezrobocia w skali makro • brak środków na profilaktykę zdrowotną • konsumpcyjny tryb życia
ATYWNE			

WARUNKI SOCJALNO - BYTOWE

		WEWNĘTRZNE	ZEWNĘTRZNE
POZYTYWNE	MOCNE STRONY		SZANSE
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ budownictwo indywidualne ➤ istniejąca infrastruktura komunalna 		<ul style="list-style-type: none"> ➤ rozwój budownictwa mieszkalnego ➤ poprawa warunków życia mieszkańców ➤ dofinansowanie opieki społecznej do zadań z zakresu opieki socjalnej
NEGATYWNE	<i>SŁABE STRONY</i>		<i>ZAGROŻENIA</i>
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ zły stan techniczny budynków mieszkalnych ➤ mieszkania komunalne ➤ brak zaplecza socjalnego 		<ul style="list-style-type: none"> ➤ pogarszające się warunki bytowe ludności w skali makro ➤ powiększające się różnice w dochodach ludności ➤ niekonsekwentna polityka państwa wobec terenów wiejskich ➤ stare budownictwo w skali makro

GOSPODARKA, ROLNICTWO

		WEWNĘTRZNE	ZEWNĘTRZNE
		MOCNE STRONY	SZANSE
POZYTYWNE		<ul style="list-style-type: none"> * dobre ziemie rolnicze * potencjał rolny * możliwość rozwoju specjalistycznych gospodarstw rolnych specjalizujących się w produkcji ekologicznej * tereny przeznaczone pod inwestycje * brak uciążliwego przemysłu * środki finansowe z UE na realizację inwestycji infrastrukturalnych 	<ul style="list-style-type: none"> * tworzenie nowych miejsc pracy w skali makro * pozyskiwanie środków finansowych na rozwój drobnej wytwórczości * zachowane rynki zbytu * rozwój usług * modernizacja rolnictwa i agroturystyki * instytucje obsługujące rolnictwo i turystykę * umożliwienie rozwoju drobnej przedsiębiorczości w skali makro * rozwój gospodarczy kraju * napływ kapitałów z zewnątrz dla rozwoju gospodarczego * wzrost inwestycji w skali makro * dofinansowanie rolnictwa przez UE * rozwój rolnictwa ekologicznego * dopływ kapitału z zewnątrz * duży potencjał rolny regionu * likwidacja bezrobocia w skali makro * bio – paliwa
		<i>SŁABE STRONY</i>	<i>ZAGROŻENIA</i>
NEGATYWNE		<ul style="list-style-type: none"> * brak rozwoju sektora pozarolniczego * brak polityki proinwestorskiej * inwestycje gospodarcze w gminie * promocja lokalnych przedsiębiorstw i produktów * sytuacja społeczno – gospodarcza na wsi * brak inicjatyw wśród rolników dotyczących przedsiębiorczości * likwidacja zakładów pracy * małe gospodarstwa rolne (średnia gospodarstw 6,93 ha). 	<ul style="list-style-type: none"> * nadprodukcja w rolnictwie * brak jednolitej polityki dla regionu * likwidacja istniejących zakładów pracy w skali makro * fabryki zanieczyszczające środowisko * zasypywanie rynku lokalnego produktami z Europy Zachodniej * zła sytuacja gospodarcza w kraju * konkurencyjność innych gmin * ekspansja europejskiego rynku rolnego * nie dofinansowanie sektora rolniczego * wzrost bezrobocia w sąsiednich gminach * zła sytuacja makroekonomiczna kraju związana z finansami publicznymi

INFRASTRUKTURA TECHNICZNA I INFORMACYJNA, KOMUNIKACJA

		WEWNĘTRZNE	ZEWNĘTRZNE
		MOCNE STRONY	SZANSE
POZYTYWNE		<ul style="list-style-type: none"> * kanalizacja-miasto * gazyfikacja-miasto * umożliwienie dostępu do stałego łącza internetowego * chodniki wraz z oświetleniem dróg * oczyszczalnie ścieków 	<ul style="list-style-type: none"> * związki gmin przy dużych inwestycjach * kanalizacja * gazyfikacja * rozwój komunikacji * stworzenie systemu informacji inwestycyjnej * poprawa jakości dróg w skali makro
		<i>SŁABE STRONY</i>	<i>ZAGROŻENIA</i>
NEGATYWNE		<ul style="list-style-type: none"> * stan dróg powiatowych i gminnych * brak dostępu do darmowej sieci internetowej * brak oczyszczalni ścieków na terenach wiejskich * brak kanalizacji na terenach wiejskich * brak modernizacji ujęć wody * brak modernizacji sieci wodociągowej 	<ul style="list-style-type: none"> * brak taniego dostępu do internetu * eskalacja transportu drogowego * brak komunikacji regionalnej (PKP) * niskie nakłady finansowe na drogi powiatowe, wojewódzkie i krajowe * brak współdziałania w realizacji przedsięwzięć np. drogowych, komunalnych z gminami ościennymi * brak środków na inwestycje * wzrost barier w dostępie do środków inwestycyjnych

KULTURA, SPORT I TURYSTYKA

		WEWNĘTRZNE	ZEWNĘTRZNE
		MOCNE STRONY	SZANSE
POZYTYWNE		<ul style="list-style-type: none"> ✚ remonty świetlic wiejskich ✚ zabytki ✚ posiadanie jeziora, jako źródła miejsca wypoczynku i zabawy ✚ rozwój agroturystyki i bazy turystycznej 	<ul style="list-style-type: none"> ✚ rozwój agroturystyki w skali makro ✚ budowa bazy turystycznej o regionie ✚ promocja turystyki pieszej i rowerowej ✚ turystyka ekologiczna w skali makro ✚ napływ turystów z zewnątrz ✚ wzrost zapotrzebowania na tereny turystyczne ✚ rozwój turystyki i usług w skali makro ✚ zwiększenie zainteresowania turystyką w obszarach wiejskich ✚ napływ turystów z UE ✚ napływ turystów z zewnątrz
		<i>SŁABE STRONY</i>	<i>ZAGROŻENIA</i>
NEGATYWNE		<ul style="list-style-type: none"> ✚ brak ścieżek rowerowych ✚ zagospodarowanie wolnego czasu przez młodzież ✚ baza noclegowa ✚ brak placówek kulturalnych ✚ brak infrastruktury do prowadzenia i organizowania działalności kulturalnej i turystycznej ✚ działania świetlic wiejskich ✚ niewykorzystane walory turystyczne ✚ infrastruktura turystyczna kultura masowa ✚ mały udział ludności w życiu kulturalnym ✚ brak strategii rozwoju turystyki ✚ niezagospodarowane tereny turystyczne ✚ niewystarczająca promocja walorów turystycznych 	<ul style="list-style-type: none"> ✚ atrakcyjne położenie sąsiednich terenów wypoczynkowych ✚ degradacja środowiska związana z działalnością człowieka ✚ kultywowanie tradycji i zasobów kulturowych regionu ✚ sąsiednie gminy lepiej przygotowana turystycznie ✚ sąsiednie gminy obsługująca napływających turystów

WARUNKI WSPIERAJĄCE ROZWÓJ GOSPODARCZY, WSPÓŁPRACA

		WEWNĘTRZNE	ZEWNĘTRZNE	
		MOCNE STRONY	SZANSE	
POZYTYWNE	⇒	aktywność gminy	⇒	większa świadomość i wiedza, otwarcie „na Europę”
	⇒	promocja przedsiębiorczości, m.in. poprzez Gminne Centrum Informacji	⇒	współpraca z partnerami zagranicznymi w projektach kulturalnych, społecznych i inwestycyjnych
	⇒	umiejętność pozyskiwania środków pomocowych	⇒	związanie się z ponadregionalnymi instytucjami dla lepszego rozwoju gminy
	⇒	sprawne zarządzanie gminą	⇒	obecność w Unii Europejskiej
	⇒	członkostwo w Stowarzyszeniu Lider Pojezierza	⇒	możliwość pozyskiwania środków z UE
	⇒	istniejące zakłady produkcyjne	⇒	współpraca z gminami sąsiednimi
	⇒	położenie gminy przy drodze krajowej nr 3	⇒	współpraca z władzami wojewódzkimi
	⇒	dostęp do sieci kolejowej	⇒	rozwój współpracy z zachodnimi sąsiadami Polski
	⇒	sieć infrastruktury technicznej w mieście (uzbrojenie, gaz, sieć wodno - kanalizacyjna)	⇒	tworzenie warunków dla pozyskania inwestorów
			⇒	nawiązanie kontaktów z gminami zagranicznymi – wymiana doświadczeń
			⇒	realizacja programu współpracy transgranicznej
			⇒	zrównoważona polityka władz województwa i państwa
NEGATYWNE		<i>SŁABE STRONY</i>	<i>ZAGROŻENIA</i>	
	⇒	brak środków finansowych wspierających rozwój gospodarczy	⇒	niekorzystne ustawy i rozporządzenia
	⇒	niewystarczająca promocja gminy	⇒	brak stabilizacji finansowej (zmieniające się przepisy prawne w tym zakresie)
	⇒	brak tożsamości w społeczeństwie	⇒	zlecenie gminom wielu zadań, które wykraczają poza możliwości budżetowe
	⇒	brak miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego	⇒	niejasne, niespójne przepisy prawa
	⇒	zaangażowanie społeczeństwa w życie gminy	⇒	brak synchronizacji planistycznej na wszystkich szczeblach
	⇒	brak inwestorów z dużym kapitałem	⇒	niestabilność przepisów podatkowych
	⇒	brak dobrych liderów	⇒	konkurencyjność innych gmin, np. w przyciąganiu inwestorów
⇒	brak edukacji w zakresie wykwalifikowanej siły roboczej	⇒	trudności w pozyskiwaniu środków na rozwój gminy	
			⇒	zbyt duże obciążenie podatkowe
			⇒	zła sytuacja makroekonomiczna kraju związana z finansami publicznymi
			⇒	system finansowania samorządu

VII. STANU

Diagnoza zawiera informacje o uwarunkowaniach gospodarczych, przestrzennych, ekologicznych i demograficznych, analizy społeczne i ekonomiczne, które pozwoliły sformułować wnioski będące podstawą do określenia głównych kierunków strategii stanowiących treść niniejszego dokumentu.

Uwzględniono elementy poszczególnych obszarów, które przyjęto do oceny oraz określenia celów i kierunków działania w procesie debat strategicznych.

Diagnoza Stanu jest syntezą debat strategicznych, analizy porównawczej i raportu o stanie gminy.

Charakterystykę obszarów cechuje wyszczególnienie ich cech w odniesieniu do gminy jako całości, jej różnicowań wewnętrznych oraz pozycji w województwie.

Poszczególnym wnioskowi przyporządkowano znaczenie:

- wartość pozytywna dla rozwoju gminy,
- wartość obecnie o niewielkim znaczeniu dla rozwoju gminy,
- wartość negatywna dla rozwoju społeczno – gospodarczego gminy Lipiany.

Ocenę potencjału wewnętrznego dokonano metodą analizy SWOT, która jest bilansem słabych i mocnych stron oraz szans i zagrożeń.

PRZESTRZEŃ

WARTOŚĆ POZYTYWNA
funkcje społeczno-gospodarcze w obszarach gospodarki popaństwowej
charakter rolniczy (obszary prorolnicze)
struktura użytków rolnych
obszary o walorach turystyczno krajobrazowych
obszary leśne
obszary przyjeziorne
WARTOŚĆ O NIEWIELKIM ZNACZENIU
gęstość zaludnienia
struktura procentowa gruntów
rezerwy przyrody
obszary chronionego krajobrazu
stopień zalesienia
WARTOŚĆ NEGATYWNA
nierozwinięte obszary pod względem infrastruktury

OCHRONA ŚRODOWISKA (EKOLOGIA)

WARTOŚĆ POZYTYWNA
zasoby wody pitnej
oczyszczanie ścieków
wydatki na gospodarkę komunalną i ochronę środowiska
WARTOŚĆ O NIEWIELKIM ZNACZENIU
sieć kanalizacyjna
czystość wód
ochrona powietrza
nakłady inwestycyjne na ochronę środowiska
tereny przyrodnicze – prawnie i zwyczajowo chronione
WARTOŚĆ NEGATYWNA
obszary o nieuregulowanej gospodarce odpadami
melioracja
niska emisja
Niska świadomość ekologiczna mieszkańców

SPOŁECZNOŚĆ

WARTOŚĆ POZYTYWNA
młoda społeczność
przyrost naturalny
oferta edukacyjna
wydatki na oświatę
struktura wiekowa ludności
dodatnie saldo migracji
WARTOŚĆ O NIEWIELKIM ZNACZENIU
działania w zakresie przekwalifikowania zawodowego
obszary depresji społecznej
nakłady na opiekę zdrowotną i społeczną
udział ludności z wyższym wykształceniem
struktura ludności
stopień integracji społeczności lokalnej
organizacje pozarządowe
WARTOŚĆ NEGATYWNA
stopa bezrobocia
obciążenie społeczne
ludność w wieku poprodukcyjnym

INFRASTRUKTURA

WARTOŚĆ POZYTYWNA
stan techniczny sieci telefonii przewodowej
stan techniczny przesyłowych sieci energetycznych
sieć wodociągowa
sieć gazownicza
WARTOŚĆ O NIEWIELKIM ZNACZENIU
rozwój sieci telefonii przewodowej
infrastruktura sportowa
WARTOŚĆ NEGATYWNA
stan dróg
dostęp do Internetu
sieć kanalizacyjna
infrastruktura turystyczna
infrastruktura rekreacyjna

GOSPODARKA

WARTOŚĆ POZYTYWNA
wykształcenie się procesów rozwojowych w sektorze prywatnym
wydatki na opiekę zdrowotną
liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych
WARTOŚĆ O NIEWIELKIM ZNACZENIU
niskie koszty pracy
przetwórstwo rolno-spożywcze
efektywność gospodarstw rolnych
samodzielność budżetu
dotacje celowe
liczba spółek z kapitałem zagranicznym
wydatki inwestycyjne
wydatki ogółem na mieszkańca
dochód budżetów gmin na mieszkańca
WARTOŚĆ NEGATYWNA
struktury wspierające rozwój małej i średniej przedsiębiorczości
dochód własny
samodzielność budżetu

VIII. P R I O R Y T E T Y

Cały obszar społeczno-gospodarczy podzielono na umowne pięć obszarów: *ekologię, gospodarkę, infrastrukturę, przestrzeń, społeczność*.

Dla każdego z tych obszarów wyznaczono cele niezbędne, bez których dany obszar życia społeczno-gospodarczego nie ma możliwości dalszego rozwoju, które powinny znacznie przyspieszać rozwój w danym obszarze.

E K O L O G I A

Priorytetem w obszarze ekologii są działania w zakresie wdrożenia programu ochrony środowiska, jak również działania w kierunku tworzenia warunków do rozwoju zasobów przyrodniczych i ochrony przyrody w oparciu o jeziora.

Działania te winny posłużyć do przeciwdziałania degradacji środowiska naturalnego.

G O S P O D A R K A

Rozwijanie działalności gospodarczej w oparciu o preferencje.

Działania te winny być wspierane udostępnianiem nowych terenów pod inwestycje.

I N F R A S T R U K T U R A

Infrastrukturalne priorytety mają na celu poprawę stanu technicznego dróg oraz podjęcie działań w kierunku rozbudowy sieci wodno – kanalizacyjnej, wodociągowej na terenie gminy.

Kolejny z priorytetów zakłada tworzenie warunków do rozbudowy infrastruktury turystycznej i okolo turystycznej.

P R Z E S T R Z E Ń

Priorytetem w obszarze przestrzeni jest stworzenie warunków do rozwoju gminy w oparciu o położenie przygraniczne oraz naturalne walory przyrodnicze. Działania te winny być wspierane rozwojem przestrzeni społecznej i gospodarczej wokół jezior.

S P O Ł E C Z N O Ś Ć

Przeciwdziałanie skutkom wysokiego bezrobocia oraz działania na rzecz tworzenia warunków do powstawania nowych miejsc pracy są priorytetami w obszarze społeczności.

Działania te winny wspierać kolejny priorytet, jakim jest przeciwdziałanie rosnącym zjawiskom patologii społecznych.

Cele wraz z kierunkami działania zostały podzielone na obszary strategiczne. Obszary strategiczne są najistotniejszymi polami działania gminy, jednocześnie wytyczają kierunki prac na najbliższe lata. Działalność gminy Lipiany koncentrować będzie się na pięciu obszarach:

EKOLOGII

GOSPODARCE

INFRASTRUKTURZE

PRZESTRZENI

SPOŁECZNOŚCI

IX. MISJA GMINY

Ustawa o samorządzie gminnym stanowi, że do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, a zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do jej podstawowych zadań. Ustawa ta jest podstawą do sformułowania misji, gdyż zaspokajanie potrzeb wspólnoty jest tym do czego gmina została powołana.

Biorąc pod uwagę zakres działań gminy określono misję w brzmieniu:

Zapewnienie mieszkańcom gminy wysokiej jakości życia poprzez tworzenie warunków do powstawania nowych miejsc pracy i skuteczne zaspokajanie ich potrzeb z wykorzystaniem możliwości finansowania rozwoju ze środków Unii Europejskiej.

„Przez podniesienie jakości życia rozumie się istotną poprawę stanu i wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród obywateli, możliwość korzystania z funkcjonalnej i łatwo dostępnej infrastruktury technicznej i społecznej, życie w czystym, zdrowym i sprzyjającym środowisku przyrodniczym, uczestnictwo w życiu demokratycznym, uczestnictwo w kulturze i turystyce, przynależność do zintegrowanej, pomocnej wspólnoty lokalnej, umożliwiającej lepszą harmonizację życia rodzinnego i zawodowego oraz aktywność w ramach społeczeństwa obywatelskiego.”

*Źródło: Strategia Rozwoju Kraju 2007 - 2013

X. CELE STRATEGICZNE

Przeprowadzona diagnoza otoczenia strategicznego gminy i jej potencjału oraz analiza SWOT pozwoliły na ustalenie celów strategicznych zmierzających do realizacji misji Gminy Lipiany. Są to cele ambitne, realne i mierzalne.

1. Zapewnienie wysokiej jakości usług publicznych świadczonych przez gminę.
2. Poprawa jakości życia na obszarze gminy.
3. Zwiększanie turystycznego zainteresowania gminą.
4. Wzrost jakości kapitału ludzkiego i aktywizacja zawodowa mieszkańców gminy.

Celom strategicznym zostały przypisane cele szczegółowe.

CEL STRATEGICZNY 1

Zapewnienie wysokiej jakości usług publicznych świadczonych przez gminę

Cele szczegółowe

- 1.1. Opracowanie i upowszechnienie standardów obsługi interesantów w urzędzie gminy.
- 1.2. Kompleksowa komputeryzacja i wdrożenie e-urzędu.
- 1.3. Wdrożenie systemu zarządzania jakością.
- 1.4. Dostarczenie wysokiej jakości usług komunalnych.
- 1.5. Opracowanie i wdrożenie standardów kompetencji dla pracowników.
- 1.6. Wdrożenie systemu zarządzania finansami.
- 1.7. Wdrożenie systemu oceny potrzeb szkoleniowych.
- 1.8. Uruchomienie punktu informacyjnego obsługi interesantów.

CEL STRATEGICZNY 2

Poprawa jakości życia na obszarze gminy

Cele szczegółowe

- 2.1. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury drogowej i komunikacyjnej.
 - budowa drogi Mironów-Osetna,
 - budowa drogi Lipiany- Józefin,
 - modernizacja dróg gminnych-brukowych (Krasne, Mielęcinek),
 - modernizacja drogi Lipiany – Prądnik.
- 2.2. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno – kanalizacyjnej
 - budowa kanalizacji sanitarnej w Mironowie,
 - budowa kanalizacji sanitarnej Skrzyńka,
 - budowa kanalizacji sanitarnej Batowo,
 - budowa kanalizacji sanitarnej Nowice,
 - budowa kanalizacji sanitarnej Krasne,
 - budowa kanalizacji sanitarnej Wołczyn,
 - budowa kanalizacji sanitarnej Połczno
 - modernizacja oczyszczalni ścieków w Batowie,
 - budowa separatorów tłuszczowych na wylotach kanalizacji burzowej w Lipianach,
 - budowa kanalizacji sanitarnej w Lipianach,
 - likwidacja hydroforni w Derczewku i przyłączenie do Mielęcina,
 - likwidacja hydroforni w Nowicach i przyłączenie do Krasnego
 - wymiana sieci wodociągowych cementowo – azbestowych w gminie,
 - modernizacja sieci wodnej Lipiany,
 - modernizacja sieci wodnej Jedlice,
 - modernizacja sieci wodnej Krasne,
 - modernizacja sieci wodnej Mironów.
- 2.3. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury sportowej i rekreacyjnej.

- budowa euroboiska w Lipianach do piłki nożnej,
- budowa hali sportowej w Lipianach,
- budowa kompleksu boisk na terenie gminy

2.4. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury społecznej

- budowa świetlicy wiejskiej w Batowie,
- budowa świetlicy wiejskiej w Nowicach,
- budowa świetlicy w Krasnem,
- remonty świetlic wiejskich Mielęcinek, Jedlice, Miedzyń, Mironów,
- modernizacja i podwyższenie standardów przychodni lekarskiej,
- modernizacja i podwyższenie standardów szkoły,
- modernizacja i podwyższenie standardów przedszkola,
- modernizacja i podwyższenie standardów biblioteki.

2.5. Pożądane ukształtowanie przestrzeni publicznej.

- opracowanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego,
- opracowanie planu zagospodarowania przestrzennego,
- wyznaczanie terenów pod inwestycje,
- wykup terenów pod inwestycje,
- uzbrojenie terenów pod inwestycje,
- stosowanie preferencji dla inwestorów.

. CEL STRATEGICZNY 3

Zwiększenie turystycznego zainteresowania gminą

Cele szczegółowe

3.1. Rozbudowa infrastruktury turystycznej.

- budowa rybakówki,
- budowa i wyznaczanie ścieżek rowerowych i spacerowych,
- uruchomienie punktu informacji turystycznej.

3.2. Ochrona i promocja dziedzictwa przyrodniczego i kulturowego

- adaptacja baszty pyrzyckiej i myśliborskiej na cele kultury .

3.3. Opracowanie i zrealizowanie planu promocji turystycznej gminy.

3.4. Opracowanie specyfikacji produktu turystycznego na terenie gminy.

3.5. Zagospodarowanie Półwyspu Storczyków.

3.6. Pozyskanie terenów pod rekreację we wsi Osetna.

3.7. Budowa pomostów nad j. Wądół i Chłop.

3.8. Ochrona środowiska

- rekultywacja wysypiska śmieci na Dębcu,
- likwidacja dzikich wysypisk,
- likwidacja mogielnika w Wołczynie,
- realizacja programu usuwania azbestu,
- rekultywacja zniszczonych wód powierzchniowych,
- segregacja odpadów komunalnych.

CEL STRATEGICZNY 4

Wzrost jakości kapitału ludzkiego i aktywizacja zawodowa mieszkańców gminy

Cele szczegółowe

4.1. Wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców gminy

- pogadanki,
- konkursy.

4.2. Podnoszenie i dostosowanie kwalifikacji pracowników do wymogów rynku pracy

- organizacja szkoleń i kursów dla bezrobotnych.

4.3. Dostosowanie kwalifikacji nauczycieli do wymogów związanych ze strategicznymi kierunkami rozwoju kształcenia i rynku pracy.

4.4. Promocja elastycznych form zatrudnienia oraz metod organizacji pracy .

- przeciwdziałaniu dyskryminacji bezpośredniej lub pośredniej w zatrudnieniu w szczególności na płeć, wiek, niepełnosprawność, rasę religię, narodowość, przekonania polityczne, przynależność związkową, pochodzenie etniczne, wyznaniowe oraz orientację seksualną.

4.5. Poprawienie standardów jakości usług instytucji pomocy społecznej.

- budowa mieszkań socjalnych,
- wyznaczanie terenów pod budownictwo jednorodzinne.

4.6. Upowszechnienie edukacji przedszkolnej.

4.7. Zbudowanie systemu staży i praktyk zawodowych w oparciu o współpracę z lokalnymi przedsiębiorcami.

4.8. Upowszechnienie kształcenia ustawicznego jako czynnika oddziałującego na sytuację na rynku pracy.

4.9. Rozwój społeczeństwa informacyjnego (upowszechnianie Internetu wśród mieszkańców miasta i gminy).

- budowa sieci teleinformatycznej.

XI. Wdrażanie strategii

ZADANIE	ODPOWIEDZIALNI	TERMIN REALIZACJI
Przedłożenie Strategii Rozwoju Społeczno - Gospodarczego Radnym Rady Miejskiej.	Przewodniczący Rady Miejskiej	kwiecień 2008
Zatwierdzenie Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego na sesji Rady Miejskiej.	Rada Miejska	kwiecień 2008
Przesłanie uchwalonej strategii do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego.	Burmistrz	maj 2008
Opracowanie strony WWW w Internecie z zamieszczeniem strategii w języku polskim.	Burmistrz	maj 2008

XII. MONITOROWANIE STRATEGII

ZADANIE	ODPOWIEDZIALNI	TERMIN REALIZACJI
Monitorowanie Strategii przez Przewodniczących Komisji Stałych	Rada Miejska	od czerwca 2008
Ocena realizacji strategii.	Rada Miejska	sesja absolutoryjna każdego roku
Wprowadzanie korekt do Strategii Rozwoju Społeczno – Gospodarczego.*	Rada Miejska	Każdorazowo według potrzeb na wniosek poszczególnych komisji Rady Miejskiej lub Burmistrza
Organizacja debat strategicznych z udziałem osób tworzących wcześniej strategię dla oceny jej aktualności.	Rada Miejska	w miarę potrzeb